

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОСТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (РИНХ)»**

ГУКОВСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА (филиал)

**ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

Учебное пособие (конспект лекций)

**Подготовил
Шевченко А.М., д.с.н., профессор,
зав. кафедрой экономических, естественно-научных и гуманитарных
дисциплин Гуковского института экономики и права (филиала)
ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)»**

Гуково
2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Лекция первая. Краткая история развития экстремизма и терроризма.....	4
Лекция вторая. Понятие, причины, признаки и виды экстремизма.....	10
Лекция третья. Молодежный экстремизм и его профилактика.....	13
Лекция четвертая. Терроризм в постсоветском пространстве.....	22
Лекция пятая. Организационно-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму.....	34
Список использованных источников	38

ПРЕДИСЛОВИЕ

Наряду с чрезвычайными ситуациями военного, природного и техногенного характера в современном мире экстремизм и его крайнее выражение – терроризм – стали едва ли не главной угрозой человеку и обществу. Деятельность экстремистских сообществ наносит большой политический и экономический ущерб, оказывает негативное психологическое воздействие на население. Риск стать жертвой террористического акта (теракта) существует повсеместно – хотя бы потому, что угроза терроризма в любое время может перерасти в реальную опасность. Противодействие терроризму становится в настоящее время одной из основных задач обеспечения национальной безопасности для любой страны. В большинстве случаев проявлениям терроризма всегда предшествует наличие у террористов экстремистских взглядов. Если экстремизм составляет крайне радикальные взгляды различного толка, то терроризм имеет крайне радикальные действия политического, идеологического характера. Экстремизм во всех его видах является идеологическим источником терроризма – это он подает терроризму идеи, питает его духовно, оправдывает террористов и террористические акты, называя их, например, «возмездием» или «священной войной». Поэтому возможно утверждение, что за все, что творит терроризм, ответственен и экстремизм. Логическая цепочка возникновения и развития экстремизма и терроризма такова, что идеология экстремизма может привести к организации террористической деятельности и в итоге к сепаратизму, т.е. посягательству на территориальную целостность государства.

Под родовым термином «экстремизм» следует понимать: нетерпимость к иным социальным группам (ксенофобия); установление над ними превосходства (расизм); стремление к полному их уничтожению (геноцид). Крайней формой экстремизма является терроризм. Терроризм как асоциальное явление мирового масштаба прошел длительный исторический путь. До XX века объекты терроризма тщательно отбирались.

Но в наше время терроризм становится «безадресным», в результате чего страдают десятки тысяч ни в чем неповинных людей. «Благодаря» идеологам фашизма и «всеохватывающей» политике США терроризм, совмещенный со стремлением к экспансии, приобретает глобальный характер и начинает угрожать миллионам граждан. Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента России от 10 января 2000 г. № 24) определяет такие приоритетные национальные интересы во внутривнутриполитической сфере, как: сохранение стабильности конституционного строя, обеспечение гражданского мира и национального согласия, правопорядка, а также нейтрализацию причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий – социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

В последние годы проделана значительная работа по предупреждению террористических актов и профилактике экстремистских проявлений – однако их угроза остается. К тому же среди студентов многих вузов республики – выходцы практически всех регионов Российской Федерации, в том числе уроженцы кавказских республик. В итоге контингент обучающихся состоит из представителей разных национальностей и различных конфессий – поэтому требует особого подхода со стороны соответствующих должностных лиц и органов власти.

Обладая многоплановостью, формы и методы экстремизма и терроризма в современных условиях постоянно изменяются. Прямые и косвенные последствия этих проявлений затрагивают все сферы общественной жизни – культурную, политическую, экономическую, социальную, духовную. Все это выдвигает целый ряд новых требований к организации и содержанию работы по профилактике экстремистских тенденций и террористических проявлений. Особа актуальна профилактика экстремизма и терроризма в образовательной среде, так как в нашей стране почти 30 млн. обучающихся, воспитанников и педагогов, то есть пятая часть населения. Тем более, «лапы» экстремистов «тянутся» именно к молодежи, в том числе к ее обучающейся части.

ЛЕКЦИЯ ПЕРВАЯ.

Краткая история развития экстремизма и терроризма

Вся история человечества показывает, что с экстремальными, крайними ситуациями и проявлениями сталкивались практически все народы мира⁴. Поэтому экстремизм не является экзотическим явлением ни для России, ни для мира в целом. На протяжении нескольких тысячелетий террористические методы использовались различными государствами, религиозными группами, политическими организациями, криминальными сообществами⁵. Первыми «экстремистами» можно назвать идейных вдохновителей иудейских восстаний в Римской империи – zelотов, которые боролись против власти Рима, как при помощи оружия, так и при помощи лозунгов религиозного характера. В средние века в странах католической Европы меры экстремистского характера применялись уже к самим евреям (изгнание евреев из Испании, сожжения евреев и лиц иной национальности по подозрению в исповедании иудаизма). В XIII веке на мировую историческую арену выходит ваххабизм. Основатель секты ваххабитов Муххамед ибн Абу-аль-Ваххаб боролся за «чистоту» как возвращение к начальным, незамутненным современными ему веяниями исламским принципам и традициям. Именно он добавил к пяти столпам ислама (вера, добровольные пожертвования, пятикратная молитва, пост в рамадан, паломничество в Мекку) шестой столп – джихад («священная война»). Во второй половине XIX века терроризм приходит и в Российскую Империю и с самого начала имеет здесь мощную идеологическую основу и конкретные социально-политические цели.

В 1862 году студент Московского университета Петр Зайчневский составил прокламацию «Молодая Россия», в которой впервые в России политическое убийство признавалось естественным средством достижения социально-политических целей. «Труд» молодого Зайчневского не пропал даром – очень скоро радикально настроенные россияне создали целую систему идеологического обоснования терроризма. Идея царубийства приняла конкретные очертания в кружке Николая Ишутина, который в качестве средств терроризма рекомендовал кинжал, веревку, яд, смерть за непослушание и измену. «Кто не за нас, тот против нас!» – эта фраза, видимо, принадлежит именно ему. Для ишутинцев терроризм был средством заставить правительство ввести социализм или вызвать крестьянское восстание. Террористический акт должен был совершить один из членов специальной группы под наименованием «Ад». В случае необходимости царубийство должно было быть повторено. Члены «Ада» должны были в губерниях убивать лиц, которыми недовольны крестьяне, а затем печатать прокламации о том, кто и за что убит. Таким образом, тайное общество Ишутина под названием «Организация» со своим «боевым» отрядом «Ад» определенно ставило целью организацию в России систематического политического терроризма. 4 апреля 1866 года Дмитрий Каракозов стрелял в Александра II, открыв тем самым эпоху терроризма в России⁸. В 1869 году Сергей Нечаев в «Катахезисе революционера» писал, что революционер презирает общественное мнение и нравственность: «Нравственно для него все, что способствует торжеству революции. Безнравственно и преступно все, что мешает ему». Нечаев считал терроризм обязательным атрибутом революционной организации.

В 1862 г. был приговорен к 2 годам 8 месяцам каторги. Наказание отбывал на поселении в Витиме Иркутской губернии. В начале 1870-х гг. организовал «Кружок орлят», из которого вышли будущие видные деятели «Народной воли» и представители эсеровского движения. До этого был исключен из юридического факультета Казанского университета за участие в студенческих волнениях. Покушение оказалось неудачным, террорист был арестован. Верховный уголовный суд приговорил Каракозова к повешению.

В том же году, заручившись бакунинским мандатом представителя «Всемирного революционного союза», он организовал тайное общество «Народная расправа», главным образом из студентов Петровской сельскохозяйственной академии. Встретив сопротивление своим авторитарным методам со стороны одного из членов общества, 21 ноября 1869 года Нечаев организовал его убийство в полном соответствии с идеями «Катахизиса». Это был первый в России «успешный» и «теоретически выдержанный» террористический акт. Традиции физического истребления «особенно вредных» лиц, беспрекословного подчинения низов революционному

⁴ Экстремизм: материал из свободной русской энциклопедии «Традиция» // <http://traditio-ru.org/wiki/Экстремизм> 5
Подробнее: Будницкий О.В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX – начало XX в.). М., 2000.

начальству прослеживаются на протяжении всей последующей истории русского революционного движения.

Терроризм и заговорщичество стали его неотъемлемой частью. Классической террористической организацией стала «Народная воля», которая вошла в историю России благодаря серии покушений на императора, завершившихся цареубийством 1 марта 1881 года. Крупнейший идеолог народничества Петр Ткачев в «Набате» № 3 от 1 сентября 1881 года утверждал, что «революционный терроризм является... не только наиболее верным и практическим средством дезорганизовать существующее полицейско-бюрократическое государство, он является единственным действительным средством нравственно переродить холопа-верноподданного в человека-гражданина». Еще один народоволец Николай Морозов в 1880 году в Женеве выпустил брошюру под названием «Террористическая борьба», в которой рассматривает перспективы «этой новой формы революционной борьбы»: «Террористическая борьба, которая бьет в наиболее слабую сторону существующего строя, очевидно, будет с каждым годом приобретать все большие права гражданства в жизни». Участник группы «Террористическая фракция партии «Народная воля» Александр Ульянов утверждал, что главное значение террора – это «средство вынуждения у правительства уступок путем систематической его дезорганизации».

В 1893 году в Женеве русский публицист-эмигрант Павел Алисов выпустил брошюру под названием «Террор», в которой уповал на технический прогресс: «... от револьверов и кинжалов легко было уберечься... От бомб и мин спасенья нет... бомбы... заменят сотни тысяч людей... террор должен стать систематическим – нужно истребить несколько монархов подряд ... революционерам надо учредить террористическое бюро за границей, в России же должны действовать... поддерживающие с ним связь группы». В начале XX века начали свою террористическую деятельность эсеры. 2 апреля 1902 года член Боевой организации (БО) Сергей Балмашев застрелил министра внутренних дел Сипягина.

И лишь после самого теракта появилась статья «Террористический элемент в нашей программе», где террор рассматривается эсерами как способ самообороны общества от произвола властей (например, расстрелов мирных демонстраций). 6 мая 1903 года другой член БО Егор Дулебов убил уфимского губернатора Богдановича, по приказу которого 13 марта 1903 года в Златоусте войска стреляли в забастовавших рабочих.

Следующими объектами покушений эсеровцев стали более крупные политические фигуры – министр внутренних дел Плеве и великий князь Сергей Александрович, а орудиями убийства – разрывные снаряды. Убийство Плеве, осуществленное Евгением Созоновым 15 июля 1904 года недалеко от Варшавского вокзала в Петербурге, стало кульминацией эсеровского террора. В период 1905-1907 годов террор стал массовым. Общее число погибших в результате терактов превысило 17 000 человек! Терроризм был одним из важнейших компонентов революции. На революционные 1905–1907 годы приходится пик эсеровского террора – ими было совершено более 200 терактов! В арсенал террористов вошли радиоуправляемые взрывные устройства, пластиковая взрывчатка, отравляющие вещества, радиоуправляемые ракеты. Один из идеологов эсеров Василий Чернов подчеркивал, что от террора нет пользы, несмотря на усовершенствование технической его части, если теракт не произведет должной реакции общественности.

История подтвердила это в 1911 году, когда Дмитрий Богров в Киевском оперном театре смертельно ранил председателя Совета министров Столыпина. Была естественная реакция общества на этот теракт – оно отнеслось к нему с недоумением и отвращением. В начале XX века как самостоятельное общественно-политическое движение в России оформился анархизм. К 1907 году их деятельность охватывала не менее 75 % территории Российской империи. Надо полагать, среди 17 тысяч жертв терактов 1905–1907 годов больше половины приходится именно на анархистов. В основе анархического террора, в отличие от политического террора социал-демократов и эсеров, лежит так называемая «пропаганда действием», впервые провозглашенная в 1876 году итальянской делегацией анархистского Интернационала.

В июле 1881 года на конгрессе анархистов в Лондоне было решено перейти от теории к практике. В 1881 году жертвой анархистского теракта стал президент США Гарфилд, в 1899-м – австрийская императрица Елизавета, в 1900-м – король Италии Умберто, в 1901-м – американский президент Мак-Кинли. «Чернознаменское» течение в анархизме, образованное в конце 1905 года, взяло курс на «безмотивный» террор. Под этим «знаменем» были осуществлены взрывы кафе в

Одессе и ресторана в Варшаве. В 1906 году в Одессе участники анархистской группы «Новый мир» в период забастовки портовых рабочих убили капитанов двух пароходов, взорвали океанское судно «Григорий Мерк». Революционное нетерпение анархистов и их стремление к крайним методам терроризма объяснялось, прежде всего, их молодым возрастом и невысоким уровнем образованности: среди активных анархистов средний возраст составлял 20 лет; образование – начальное; национальность – евреи, русские, украинцы; социальное положение – неквалифицированный рабочий.

В начале XX века к тактике терроризма активно прибегают национально-освободительные и революционные движения, действующие на территориях Российской, Османской, Британской империй. Вчерашние террористы превращаются в легитимных политических лидеров. Поддержка террористов на государственном уровне стала элементом международной деятельности ряда ведущих государств. Во время Первой мировой войны Германия поддерживала ирландских сепаратистов, которые вели борьбу с британской армией в Ирландии методами террора (взрывы на военных объектах и в ресторанах, где обедали английские офицеры, и т.д.). Российская империя поддерживала, в частности, боевые организации армянской партии «Дашнакцутюн» («Единство»), действовавшие на территории Турции. Власти Османской империи организовывали контрабандную доставку динамита для российских террористов. Перед Первой мировой войной действовавшие на территории России террористические структуры – партия эсеров, польские и грузинские националисты – получали крупные суммы денег из Японии и Австрии. Обратите внимание: Первая мировая война началась в июле 1914 года с громкого теракта – политического убийства (исполнитель – Гаврила Принцип) эрцгерцога Фердинанда в Сараево.

В результате этой войны распались три империи (!). Таким образом, революционное (национально-освободительное) движение в России второй половины XIX – начала XX веков сначала теоретически обосновало, а затем и апробировало на практике крайнюю форму политического насилия – терроризм, который начинал свою эволюцию в виде покушений на государственных и общественных деятелей, а затем его жертвами становились и рядовые граждане. Террористы различных оппозиционных групп в течение полувека совершенствовали не только свою идеологию, но и саму тактику осуществления терактов. Мы видим, что уже тогда терроризм приобретал некоторые признаки международного терроризма, так как во многих случаях теракты готовились не без участия зарубежных «коллег».

Самое страшное – это то, что для общественно-политического сознания российских граждан эта «чума» стала обычным и «необходимым для политической свободы» явлением. Спустя несколько лет после I мировой войны и в течение нескольких десятков лет террор стал главным орудием подавления Советским государством своих же граждан. И этот террор унес жизни уже миллионов мирных граждан! Период между двумя мировыми войнами XX века характеризовался изменением географии и видов терроризма. За спиной террористических группировок уже отчетливо видны спецслужбы заинтересованных государств. Государственная поддержка терроризма становится одним из основных компонентов политики тоталитарных режимов, существенно расширяется география терроризма.

В ряде государств приходят к власти и укрепляются фашистские режимы. На этапе борьбы за власть эти политические течения наряду с парламентскими партиями располагали кадрами подпольщиков и боевиков. Фашисты использовали тактику терроризма не только на пути к власти, но также некоторое время и после формального прихода к власти – до создания эффективного аппарата государственного насилия. На этом этапе для расправы с противниками нового режима привлекались боевики. Например, в Германии – террор штурмовиков с момента прихода Гитлера к власти до «ночи длинных ножей», когда были уничтожены сами штурмовики (1933–1934). Закрепившись у власти и создав систему карательных органов, фашисты переходят к планомерному государственному террору, когда тактика терроризма выносятся также и за рубеж, превращаясь в один из инструментов политической экспансии. Фашистские режимы, решая задачи политической экспансии, спонсировали терроризм. На межвоенный период приходится активизация Ку-клуксклана (ККК) – террористической организации, созданной в 1864 году в южных американских штатах для борьбы с негритянским населением. Довольно быстро ККК превратился в расистскую организацию, базирующуюся на принципах шовинизма, расизма, религиозной нетерпимости, садизма.

В послевоенный период терроризм становится практически глобальным явлением и переживает

очередное качественное превращение. До 1939 года объектами терроризма преимущественно были представители власти, военные, лица, сотрудничающие с режимом, но не мирное население. Гитлеризм, Хиросима и Нагасаки изменили отношение к цене человеческой жизни в глобальных масштабах. Именно с тех времен сформировались теория и практика современного терроризма. Теперь субъект терроризма – мощная профессиональная организация, опирающаяся на поддержку государства – спонсора терроризма. Прямые объекты террористического насилия – мирные граждане, иностранцы, дипломаты.

Теракт – механизм давления на власть через общественное мнение и международное сообщество. С 1945 года на новый уровень государственного терроризма перешли Соединенные Штаты Америки (США), единственная из стран антигитлеровской коалиции, не имевшая во время Второй мировой войны ущерба на своей территории и получившая громадные дивиденды практически за счет страданий европейских народов. На пути США к полному мировому господству в эти годы стоял Союз Советских Социалистических Республик (СССР), вынесший основные тяготы борьбы с фашизмом. В 1948 году основатель Центрального разведывательного управления (ЦРУ) Алан Даллес сформулировал стратегические положения «уничтожения мирным путем» СССР: «Эпизод за эпизодом будет разыгрываться грандиозная по своему масштабу трагедия гибели самого непокорного на земле народа... угасания его самосознания... Мы будем всячески... насаждать... культ секса, насилия, садизма, предательства... способствовать самодурству чиновников, взяточничеству, беспринципности... пьянство и наркомания... предательство, национализм... ненависть к русскому народу... расцветут махровым цветом... Мы будем... разлагать, растлевать, развращать [молодежь]...»¹.

Как видим, начиная уже с 1930-х годов – сначала фашистскими идеологами с их призывами превратить «коммунистов-славян» в рабочую силу и прислугу для представителей «высшей расы», а затем и американскими авторами проектов уничтожения России «мирными» средствами и превращения ее в некую огромную колонию «пьяниц и трудяг» – Россия как субъект международного права, спасшая, по сути, все мировое сообщество от фашистского ига, «обозначается» как объект № 1 для терроризма и политической экспансии. Динамично разрастался с 1960-х годов восточный терроризм. Террористическая организация ФАТХ (одно из названий Движения национального освобождения Палестины), возникшая в 1950-х годах в Египте, провозгласила своей целью борьбу с Израилем до его полного уничтожения и создания палестинского государства. В 1968 году формируется «Организация освобождения Палестины» (ООП), председателем которой в 1969 году становится лидер ФАТХ Ясир Арафат. ООП вела долгую упорную борьбу во имя обретения палестинской государственности. Создание в 1993 году Палестинской автономии стало возможно на основании политического компромисса, предусматривавшего отказ ООП от ликвидации израильской государственности и от методов терроризма. Формально палестинское руководство отказалось от террористических методов. Однако на территории Автономии под крылом ООП действуют террористические структуры «Хамас», «Исламский джихад» и др. Особенности палестинского терроризма являются широкое использование безадресного террора, подготовка и использование террористов-смертников в массовом порядке, планирование и реализация громких акций, ориентированных на мировое общественное мнение.

Исторические корни антиизраильского терроризма обнаружились с момента образования в 1946 году еврейского государства Израиль, которое с первых дней по определенным причинам нашло политическую поддержку со стороны представителей США в ООН.

В 1970-е годы терроризм «вдруг возвратился» в Россию. В самом начале он проявил себя в чисто «импортном варианте» – это захват заложников и угоны самолетов. Однако теракты до конца 1980-х годов случались крайне редко, а хорошо подготовленные советские спецслужбы достаточно быстро научились с ними бороться. Однако в конце 1980-х гг. после старта горбачевской перестройки начался демонтаж политической системы СССР. Образовалась политическая почва для возникновения «горячих точек» в России, Грузии и Азербайджане. Немного позже укрепились позиции чеченского сепаратизма, что содействовало превращению Чечни в бандитско-террористический анклав.

¹ Белов П.Б. Методологические основы национальной безопасности. СПб., 2004. С. 307.

Так в Советском Союзе впервые заявил о себе этнический терроризм, самый опасный для многонационального государства вид терроризма. Одновременно начались террористические акции, которые получили название политического терроризма. Во всех этих событиях активно участвовали местные республиканские и некоторые московские политики, спецслужбы Турции, Великобритании, Ирана, Франции, США, а также все местные криминальные кланы. Главной «болевым точкой» стал Северный Кавказ. А центром этнически-сепаратистского терроризма – Чечня¹. С начала 1990-х годов в России совершены наиболее масштабные террористические акты. 14 июня 1995 года в городе Буденновск Ставропольского края около ста боевиков Шамиля Басаева взяли в заложники около 2 000 человек (погибло более 100 человек, было ранено более 400). 9 января 1996 года отряд боевиков численностью около 300 человек под руководством Салмана Радуева захватили больницу в дагестанском городе Кизляр, взяли в заложники около 2 000 человек. Затем отряд вместе с заложниками переместился в село Первомайское (в результате неудачной операции погибли около 80 человек, было ранено более 100).

23 октября 2002 года в Москве во время представления мюзикла «Норд-Ост» отряд террористов под руководством Мовсара Бараева взял в заложники более 800 человек. В ходе операции, проведенной 3 дня спустя, погибло более 100 человек. 1 сентября 2004 года террористами была захвачена школа № 1 города Беслан (Северная Осетия). 3 сентября была проведена операция по освобождению заложников. По официальным данным, погибло около 400 человек, более 700 были ранены. В ходе данной операции погибло большинство группы спецназа ФСБ, чего раньше практически не случалось. Анализ показывает, что за последние 20 лет на территории России было совершено более 20 террористических актов в форме взрывов. За этот же период были взяты в заложники около 6 000 человек, в ходе операций погибло около 2 000 человек, было ранено около 3 000 человек! И это – только официальные данные!

В конце 1980-х годов была создана «Аль-Каида» – международная организация исламских фундаменталистов, осуществляющая боевые операции по всему миру и имеющая основной целью ниспровержение светских режимов в исламских государствах и установление шариатского порядка. Созданию и развитию этой крупнейшей террористической организации во многом способствовали США, стремившиеся изгнать СССР из Афганистана. По неофициальным данным, ЦРУ выделяло ежегодно на подготовку и военную помощь моджахедов около 500 миллионов долларов. Среди наиболее крупных получателей американского оружия был и Усама бен Ладен, который в 1998 году объявил о создании международной организации «Исламский мировой фронт для джихада против евреев и крестоносцев», в который наряду с «Аль-Каидой» вошли алжирские, пакистанские, афганские и другие террористические организации, действующие практически на всем пространстве исламского мира (Афганистан, Алжир, Чечня, Косово, Пакистан, Сомали, Таджикистан, Йемен).

На Востоке уже полвека идет непрерывная война, давно переросшая рамки противостояния израильтян и палестинцев. Американская поддержка Израиля, с одной стороны, и солидарность отдельных государств с народом Палестины, с другой, втянула в это противостояние многие страны. А разрастанию террористического комплекса способствовали гигантские доходы от экспорта нефти и растущая солидарность исламских государств, связанная с процессами «исламского возрождения». Таким образом, механизм, запущенный «самой богатой страной» против державы-конкурента, вышел из-под «контроля» и заразил весь мир «чумой столетий».

Минувший XX век характеризуется повсеместным ростом и качественным преобразованием терроризма. Сложились международные связи террористов. Терроризм превратился в один из главных факторов и механизмов межгосударственного противостояния. Террористические движения стали получать поддержку от стран, выступающих как противники государства – объекта атак терроризма. В XX веке складываются политические движения, имеющие глобальные интересы и претензии, активно использующие тактику терроризма и состоящие из лидирующих государств-спонсоров и организаторов терроризма и широкого пояса террористических организаций в разных странах.

С начала XXI века начался новый период развития терроризма – международного. Терракт, организованный «АльКаидой» и имевший место в США 11 сентября 2001 года, стал переломным моментом в истории терроризма. Примечательно, что США как один из самых авторитетных

¹ Дроздов Ю.И. Кто стоит за терроризмом в России // Политика. 2004. № 12. С. 38.

субъектов международного права на протяжении последних десятилетий ведет двойную политику: «молчит», когда жертвами становятся другие участники; призывает к ополчению весь мир, как только объектом «обстрела» становятся сами американцы. Заметьте, лишь после событий 2001 года, не без инициативы США, создана Международная антитеррористическая коалиция, а терроризм объявлен главной опасностью для мировой цивилизации, и его изжитие из мировой практики возведено в ранг первоочередных проблем, стоящих перед мировым сообществом.

В настоящее время правительства исламских государств официально принимают антитерроризм, однако опасаются предпринимать решительные действия против террористов, так как за ними – сочувствие миллионов. В этих государствах террористический фанатизм принимает ярые, открытые формы. К примеру, в августе 2006 года в Багдаде проходила манифестация шиитов под лозунгом «Смерть Америке!». А проводила ее та же самая иракская община, которая в первую очередь «терроризировалась» во время диктатуры Саддама Хусейна! «Инкубатором» террористов оказывается «межкультурная зона», насыщенная людьми, страдающими от неопределенности своего социального статуса и представленная в основном мусульманами. Говоря о «заказчиках» терактов, можно предположить, что они... глобально настроены на великий передел мира, что неизбежно ведет к новой мировой войне.

Таким образом, терроризм как асоциальное явление мирового масштаба прошел длительный исторический путь. Еще до нашей эры он возник на Западе как политический террор диктаторов, но затем трансформировался в политическое средство борьбы оппозиционеров (революционеров) против представителей действующей власти (что особенно наглядно видно на примере развития российского национально-освободительного движения). До XX века объекты терроризма тщательно отбирались. Но сначала во Франции, затем и в России терроризм становится «безадресным», в результате чего страдали десятки тысяч ни в чем неповинных людей. «Благодаря» идеологам фашизма и «всеохватывающей» политике США терроризм, совмещенный со стремлением к экспансии, приобретает глобальный характер и начинает угрожать миллионам граждан. Терроризм признан в XXI веке международным преступным движением. Историческое развитие терроризма привело к угрозе начала новой мировой войны, во избежание которой необходимо в корне изменить всю мировую политику и существенно «поправить» действующее международное право.

ЛЕКЦИЯ ВТОРАЯ

. Понятие, причины, признаки и виды экстремизма

Как видим, экстремизм на протяжении практически всей истории России выступал постоянным спутником социально-политического развития страны. К экстремистским методам и террористическим действиям прибегали народовольцы, эсеры, большевики и другие политические силы. Сам коммунистический режим был экстремистским, особенно в эпоху правления Ленина и Сталина. По А. Чинчикову, в период новейшей истории России «проблемы глобализации мира, деления государств на «богатые» и «бедные», мировой финансовый кризис и, как следствие, резкая активизация крайних религиозных, националистических течений сформировали достаточно благоприятную почву для роста и развития преступлений по мотивам национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды»¹ Автор считает, что возникновение экстремистских проявлений в современной России «во многом обусловлено спецификой противоречий, возникающих на переходном этапе развития нашего общества и государства... правовым нигилизмом отдельных граждан, сепаратистскими и националистическими тенденциями среди части региональных политических элит, отсутствием твердого правопорядка и ясности политических целей».

Ю. Антонян считает, что важно знать социально-политические причины экстремизма, что в свою очередь позволит определить главные объекты профилактических мер со стороны власти и населения. Он выделяет экстремогенные факторы российского менталитета, которые исторически обусловлены особенностями политической психологии народов России: Приверженность монархической идее.

Нашла воплощение в российской абсолютной монархии. Принцип идеологического и классового абсолютизма мощно расцвел в коммунистической диктатуре. Но и сейчас сохраняется упорная вера во всемогущество «элит», в полезность и целесообразность сильной и никому не подотчетной руки. Общественная опасность монархической идеи состоит в заключенной в ней норме решать проблемы с позиции силы и не вступать в диалог с оппонентами. Ментальная установка «Кругом – сплошные враги, и все наши беды – от них». Большевики, к примеру, к числу врагов относили как царских приверженцев, так и «строителей коммунизма», вплоть до некоторых членов Политбюро ЦК, которых они (особенно в период деятельности НКВД) выявляли, преследовали, уничтожали. Архетип «Чужой» («враг народа») не исчез (в российском обществе присутствуют, в частности, антисемитизм, некое враждебное отношение к выходцам из Кавказа и т.д.).

Исконное недоверие в России к демократии. Отсутствие достаточного демократического опыта жизни порождает отождествление демократии с хаосом и разрушением, в лучшем случае с тем, что она ни в коем случае не обеспечит безопасность и благополучие. В современной России понятие «демократ» зачастую используется в качестве уничижительных, что, конечно, характерно для общества, склоняющегося перед авторитарной властью, хотя в «демонизации» идеи демократии виновата в некотором смысле определенная часть политических технологов, противопоставляющая демократии идею консерватизма.

Террористические акции, массовые беспорядки, движения протеста против политики властей, захлестнувшие Россию в 1990-е годы, продемонстрировали, что в нашей стране существенно обострились истоки экстремизма, от всепроникающей опасности которого сегодня не застрахован никто – ни простые граждане, ни представители политической элиты. Такое состояние современного общества усугубляется тем ментально-психологическим фактором, что если терроризм, бесспорно, отвергается обществом, то экстремизм – ключевой элемент разрушения основ конституционного строя – все еще воспринимается гражданами как вполне допустимый инструмент политического противостояния.

Экстремизм, таким образом, становится социальным фактором, по разрушительному потенциалу превосходящим террористическую угрозу национальной безопасности государства. После распада СССР и прихода к власти в Чеченской Республике генерала Дудаева Чечня де-факто вышла из состава России. Экстремизм здесь стал нормой жизни. Две военные кампании вернули Чечню в политическое и правовое поле России, хотя террористическая активность сохраняется как в

¹ Чинчиков А.А. Экстремизм: вопросы теории и практики правового регулирования противодействия в Российской Федерации: модульная лекция. Чебоксары, 2010. С. 3.

бывшей мятежной республике, так и за ее пределами¹.

Экстремизм (от лат. *extremus* – «крайний») трактуется как приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике), среди которых можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны..

Наиболее радикально настроенные экстремисты часто отрицают в принципе какие-либо компромиссы и переговоры. Росту экстремизма обычно способствуют социальноэкономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарный политический режим с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия. В таких ситуациях крайние меры могут стать для некоторых лиц и организаций единственной возможностью реально повлиять на ситуацию, особенно если государство охвачено длительной гражданской войной – можно говорить о «вынужденном экстремизме».

Под термином «экстремизм» также следует понимать: нетерпимость к иным социальным группам (ксенофобия); установление над ними превосходства (расизм); стремление к полному их уничтожению (геноцид). Крайней формой экстремизма является терроризм.

Основные признаки экстремизма

1. Политический характер деятельности (желание заполучить власть над обществом).
2. Обусловленность интересами личности индивида или индивидов.
3. Форма деятельности, в абсолютном большинстве случаев проявляющаяся в насилии (терроризм и иные формы).
4. Пропаганда своих взглядов.
5. Наличие радикализма во взглядах и действиях.
6. Наличие нигилизма в отношении норм и правил, принятых в обществе и охраняемых государством.
7. Идеологическая подоплека, т.е. наличие в основе какойлибо идеи, доктрины (политической, религиозной и др.) или иной системы взглядов.
8. Внешняя направленность экстремизма, стремление его носителей не только придерживаться экстремистских взглядов, но также донести эти взгляды до окружающих и навязать их им.
9. Деструктивный (разрушительный) характер экстремизма как противоположности конструктивной (созидательной, позитивной, упорядоченной) деятельности. Прежде чем перейти к видам экстремизма, имеющим место в России, вкратце остановимся на основах классификации экстремистских проявлений.

Приоритетной нам представляется концепция вышеупомянутого ученого А. Чинчикова. Данный автор, понимая, что в российской научной доктрине (тем более, в поле действующего законодательства) качественные характеристики экстремизма выделяются «не четко», предлагает классификацию форм экстремизма: «явный» экстремизм («открытые действия экстремистских сообществ» в форме взрывов, поджогов, захватов заложников, диверсий...); «скрытый» экстремизм («проявляется через манипуляцию индивидуальным и массовым сознанием»: «для достижения своих целей экстремистские сообщества... пропагандируют лозунги и призывы, рассчитанные на примитивные формы сознания и инстинкты толпы»); «левый» радикально-политический экстремизм, преследующий следующие задачи: «разрушить существующую государственную систему; декларировать создание «более справедливого» общества на идеологии заимствований социалистических, коммунистических и новейших левоэкстремистских доктрин»; «правый» экстремизм, представляющий собой реакционное политическое течение, позиционирующееся в монархизме, национализме, фашизме и предполагающее определенный тип поведения, главным признаком которого является опора на насилие. В зависимости от направленности деятельности выделяются такие виды экстремизма, как политический, националистический, религиозный, экономический. К подвиду экономической группы экстремизма можно отнести виртуальный, так называемый «потребительский экстремизм» (например, товарные знаки с изобразительными элементами нацистского характера, христианская символика на пачках сигарет, футболки с различными надписями).

Экстремизм политический представляет собой деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной или

¹ Пащенко И.В. Экстремизм и терроризм в современной России // <http://www.ekstremizm.ru>.

религиозной розни, иное применение насилия для достижения политических целей, а также публичные призывы к совершению противоправных действий. По А. Чинчикову, для политического экстремизма характерны следующие черты: нелегитимная политическая деятельность, прежде всего незаконное насилие; крайние формы национализма, расизма или социального антагонизма²⁹; простота и общедоступность идеологии, умение предложить простые способы и пути решения сложнейших проблем общественной жизни и убедить массы в возможности их успешного осуществления на практике. Политический экстремизм сегодня представляет не только реальную угрозу национальной безопасности России; но это и опасное явление международного масштаба.

Примером политического экстремизма можно назвать «ответ» на противоправные деяния выходцев из Кавказа, якобы связанные с деятельностью террористических организаций Северного Кавказа.

Крайней формой политического экстремизма является фашизм (от итал. *fasci* «связка, пучок») – правая форма тоталитарного режима, которая характеризуется расовым ценностным критерием организации общества. Это диктатура, противостоящая тенденции демократизации общественной жизни, создающая социальные иллюзии корпоративного единства (например, на расовой почве). Его родовая тоталитарная характеристика выражается в системе насильственного политического господства, в полном подчинении человека, его экономической, социальной, духовной и даже бытовой и интимной жизни власти господствующей квaziэлиты, организованной в целостный военно-бюрократический аппарат и возглавляемой лидером (фюрером, дуче, каудильо, вождем и т.п.). Фашизм чужд русской почве (культуре). Однако нынешний российский авторитаризм содержит угрозу фашизации. Эта угроза может реализоваться в том числе путем втягивания во властные структуры существующих уже сегодня маргинальных организаций фашистского типа, которые исповедуют фашистскую идеологию.

Символика «Серп и молот» воспринимается здесь как красночерно-белая повязка сотрудников гестапо фашистской Германии.

Этнонациональный экстремизм в своей сущности связан с такой категорией, как национализм, который трактуется как реакционная идеология, состоящая в проповеди национальной исключительности и национального превосходства. Национализм может выступать как в форме разжигания национальной розни между национальностями и народностями одной страны, так и в форме натравливания народа одной страны на народ другой.

Националистический экстремизм направлен на подрыв конституционных принципов государственной национальной политики, ущемление прав граждан в связи с национальной принадлежностью, разжигание национальной розни, на дискредитацию должностных лиц по национальному признаку и т.п.

Религиозный экстремизм определяется как приверженность к крайним религиозным взглядам и методам действий по достижению своих религиозных целей. В значительной мере религиозный экстремизм является реакцией наиболее фанатичных приверженцев религий, которая находит свое выражение в насильственных попытках навязывания обществу определенной системы религиозных воззрений, а также обоснование либо оправдание такой деятельности. Реакционная сущность религиозного экстремизма проявляется не только в отрицании убеждений, прав и свобод представителей иных религий, в насильственных утверждениях своих собственных догматов, но и заключается в достижении политических целей, например, захват власти. Как правило, политики экстремистского толка оправдывают свои действия выдержками из священных книг, например, Корана, либо строят свою деятельность на базе религиозных культов (например, «Славянская родная вера»).

ЛЕКЦИЯ ТРЕТЬЯ.

Молодежный экстремизм и его профилактика

Молодежь «рассматривается как большая социальная группа, имеющая специфические социальные и психологические черты, наличие которых определяется возрастными особенностями молодых людей и тем, что их социально-экономическое и общественно-политическое положение, их духовный мир находится в состоянии становления»; это – люди «в возрасте от 15 до 30 лет»; «для молодежного возраста характерными являются: эмоциональная возбудимость, неумение сдерживаться, отсутствие навыков в разрешении даже несложных конфликтных ситуаций, то все указанное выше может привести к совершению девиации».

Существует мнение, что молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала, при реализации которого происходит развитие безнравственных взглядов и принципов, влекущие вред интересам лиц или целого общества, заключающиеся в разрушении общепризнанных норм морали и права, в том числе совершении преступлений экстремистского характера. Как правило, при этом сознание индивида находится под контролем идеологии экстремистской деятельности и постоянно подлежит манипулированию со стороны организаторов экстремистской направленности.

Большинство ученых считает, что экстремистское поведение молодежи является одной из наиболее актуальных социально-политических проблем, а сам экстремизм в России «молодеет» – наиболее часто совершают такие преступления молодые люди в возрасте 15-25 лет – и «растет» более высокими темпами, чем преступность взрослых. Эти процессы «приобретают особое значение в контексте проблем социальной безопасности российского общества, вызванных действиями экстремистов, и ведущих к физической и духовной деградации, разрушению личности, этноса, общества, государства».

При этом степень «проявления экстремистских настроений обусловлена социальными и экологическими трансформациями, ослаблением уровня целостности общества». Считается, что «элементы экстремистского поведения молодежи формируются на фоне деформации социальной и культурной жизни общества. В перечень основных причин роста экстремистского поведения молодежи исследователи склонны включать следующие: социальное неравенство, желание самоутвердиться в мире взрослых, недостаточную социальную зрелость, а также недостаточный профессиональный и жизненный опыт, а следовательно, и сравнительно невысокий (неопределенный, маргинальный) социальный статус»; молодежи «свойственна психология максимализма и подражания, что в условиях острого социального кризиса является почвой для агрессивности и молодежного экстремизма». В условиях воздействия отдельных негативных последствий постперестроечных социально-экономических преобразований, начавшихся в нашей стране с середины 1980-х годов, подрастающее поколение было лишено моральных и духовных ориентиров.

Воспринимая искаженное представление о духовных, общечеловеческих ценностях, молодые люди зачастую становятся доступной добычей манипуляторов от экстремизма. На фоне широкого распространения пьянства и наркомании возрастает количество неблагополучных семей и число беспризорных детей. Нередко подростки, обделенные родительским вниманием и озлобленные равнодушием общества, пополняют ряды преступников, в том числе террористов и экстремистов. Основными источниками молодежного экстремизма в России являются: кризис социально-политической и экономической системы; социокультурный дефицит и криминализация массовой культуры; распространение социальных проявлений «ухода из жизни»; отсутствие альтернативных форм проведения досуга; кризис школьного и семейного воспитания; деформация системы ценностей; «нездоровая» среда общения; преобладание досуговых ориентаций над социально полезными; неадекватное восприятие педагогических воздействий; отсутствие жизненных планов.

Как считают специалисты, молодые люди стремятся интегрироваться в ту или иную социальную группу и обрести в ней желаемую статусную⁴⁶ позицию. По мере осознания своего статуса у них возникает потребность в его повышении. Однако сама реализация этой потребности зачастую связана с множеством препятствий различного характера. Как следствие, между молодежью и остальным обществом возникают противоречия по поводу запросов и ожиданий, прав и обязанностей, интересов и возможностей. Риск обострения

этих противоречий повышается именно в условиях социальной неопределенности.

При этом спонтанные попытки власти навести порядок без овладения ситуацией лишь усиливают неопределенность, продуцируя (вырабатывая) новые риски, влияющие на молодежь. Одновременно с обострением конфликтов в обществе риска заметно снижаются шансы для их позитивного решения. Такое общество скорее столкнется с эскалацией конфликта и с переходом его в конфронтацию как крайнюю форму конфликта. В итоге в обществе создается следующая ситуация: часть молодежи как средство активного самоутверждения выбирает преступления; для других оказывается предпочтительнее «уход» от «чужого» и «непонятного» мира в алкоголь, наркотики или же добровольный уход из жизни.

По мнению В. Кашепова, потребление алкоголя и наркотиков, а также суицидальное поведение – это формы ухода от социальной действительности и неумения (нежелания) приспособиться к ней одобряемыми обществом способами. Общественные перемены 90-х годов 20-го века привели в России к следующим социальным последствиям: почти все субъекты общественной жизни утратили свою прежнюю идентификацию; социальные институты, занимающиеся социализацией подрастающего поколения, находятся в состоянии социальной дезорганизации; культурные ценности, нормы, социальные взаимосвязи отсутствуют, ослабевают либо вообще противоречат друг другу.

В таких условиях резко снижается эффективность успешной социализации молодежи и наблюдается устойчивая тенденция к увеличению девиации в ее поведении (в частности, «помолодевший» экстремизм, растущее число самоубийств, наркомании и делинквентности). Одной из причин роста девиаций среди молодежи следует отнести проблему занятости: 30-40 процентов преступлений совершается нигде не работающими (не обучающимися) подростками – не занятые на учебе (в сфере труда) несовершеннолетние быстро находят «место работы» в криминальных структурах, чаще в сфере экстремизма: «По причине недостаточного жизненного опыта, плохого знания особенностей политической борьбы, правовой безграмотности эта категория граждан становится слепым исполнителем указаний опытных экстремистов».

Тревожит тот факт, что особую роль для увеличения численности своих сторонников лидеры и активисты радикальных политизированных структур отводят вербовочной работе в высших учебных заведениях. Особенно очевидно это проявляется в столичном регионе. Установлено, что в ряде престижных государственных вузов Москвы действуют ячейки радикальных структур.

Так, ячейки запрещенной «НБП» выявлены в Московском государственном университете, Российском университете дружбы народов, Московской медицинской академии имени Сеченова, Московском государственном педагогическом университете, Московском государственном университете геодезии и картографии.

В каждом из этих учебных заведений существуют свои группы, объединенные по национальному признаку и имеющие своего лидера. В ряде учебных заведений зафиксированы факты, когда студенты, исповедующие ислам, инициировали перед администрацией требования о создании на базе вузов культовых учреждений, а при обоснованном отказе организовывали несанкционированные пикеты. В Российском университете дружбы народов неоднократно имели место драки на межнациональной почве. В ряде случаев конфликты были не спонтанными, а хорошо подготовленными и организованными.

В зависимости от направленности деятельности молодежный экстремизм можно классифицировать по нескольким основным течениям.

МОЛОДЕЖНЫЕ ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ДВИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

В 1990-х годах в России появились скинхеды. Российские «бритоголовые» восприняли лишь внешний облик западных скинхедов, предпочитая стиль «милитари» в одежде: камуфляж, военные ботинки, специфические шарфы и короткие куртки. Характерной особенностью движения скинхедов в России явилось сращивание большинства группировок с уголовно-преступной средой. Это происходит потому, что часть лидеров этих группировок имеет уголовное прошлое и придерживается «воровских» традиций⁶⁰. Скинхеды совершают основную массу актов причинения вреда здоровью из хулиганских побуждений, они же оказываются в первых рядах погромщиков при возникновении массовых беспорядков. Нередко указанными лицами совершаются и более тяжкие

преступления.

Так, в сентябре 2003 года четверо скинхедов, вооруженных топором, арматурой и ножом, совершила налет на табор цыган, расположенный в окрестностях Санкт-Петербурга. В лагере в этот момент почти никого не было, и в руки преступников попали только две женщины и их дочери, которые были избиты с особой жестокостью. В результате одна девочка скончалась в больнице, вторую, получившую опасные для жизни ранения, врачам удалось спасти. Следствием было установлено, что несколько подростков из расположенных рядом с табором домов, объединившись в банду, требовали от цыган либо покинуть место стоянки, либо платить им за «постой» деньги по 200 рублей на каждого. Обитатели лагеря платить не захотели ... Присяжные признали их виновными в убийстве, покушении на убийство и умышленном причинении тяжкого вреда здоровью. Обвинение в экстремизме не предъявлялось⁶¹.

Особое место в данном движении занимают музыкальные скин-группы, называемые среди скинхедов «бандами». В задачи таких групп входит написание, оформление и распространение музыкальных альбомов, прославляющих идеи скинхедов. Всплеск молодежного экстремизма праворадикального и фашистского толка во многом связан с событиями на Северном Кавказе. Молодежь, подогреваемая пропагандой отдельных СМИ, зачастую воспринимает представителей кавказских этносов как жестоких исламских фундаменталистов-фанатиков, ненавидящих православное население. В этой связи противоправная деятельность молодых экстремистов в отношении представителей нерусских этносов и неправославных конфессий многими россиянами начинает восприниматься отнюдь не негативно. Таким образом, молодежный экстремизм антииммигрантского и ультраправославного толка получает широкую базу подпитки. Вызывают серьезную озабоченность имеющиеся место случаи кооперации скинхедов с футбольными фанатами.

Активные фанаты футбольных клубов не просто отличаются агрессивностью, но и тесно связаны с целым рядом скинхедских группировок. При этом ими пропагандируется идеология фашизма, национализма и геноцида. Скинхеды, а вслед за ними фанаты футбольных команд придерживаются идей расового превосходства и очищения России от лиц неевропейских национальностей. Движение футбольных фанатов представляет собой хорошо структурированную, дисциплинированную организацию, имеющую достаточно серьезную идеологическую, информационную и материальную поддержку.

В настоящее время ими используется практически полный арсенал средств – от силовых до оперативных (наведение справок, скрытое наблюдение, разведпоиск и т.п.). Пользуясь современными средствами коммуникации (в том числе сетью «Интернет», мобильной связью) лидеры могут не только в кратчайшие сроки (за несколько часов) собрать сотни бойцов, объединенных единой системой управления, но и влиять на поведение своих членов как через общение на фанатских сайтах, так и путем распространения видео-, аудио и печатной продукции, пропагандирующей идеи так называемую «фандвижения». Основная опасность фан-клубов в том, что молодежь, входящая в их состав, особенно в состав «диких» хулиганствующих группировок, приучается к жесткой дисциплине, конспирации, бездумному подчинению воле лидеров. Таким образом, готовится и отбраковывается человеческий материал для разного рода экстремистских и возможно даже для террористических организаций, основанных на тех же поведенческих принципах.

МОЛОДЕЖНЫЕ ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ДВИЖЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Анализ обстановки в среде религиозных объединений, действующих на территории России, свидетельствует о росте активности ряда объединений, культивирующих религиозный фанатизм, который основывается на извращенных духовноэтнических канонах. При этом тщательно камуфлируемые религиозные доктрины этих структур допускают использование насилия, угроз, шантажа, если они идут на «благо» организации. Значительную угрозу для внутренней безопасности страны сегодня представляют проповедники нетрадиционной для российских мусульман течения ислама «ваххабизм». Лидеры и идеологи ваххабитского течения работу среди российской молодежи считают одним из главных направлений своей деятельности. Основными целями этой деятельности являются насаждение деструктивной идеологии и создание разветвленной инфраструктуры для последующего веления подрывной деятельности на территории России. В ряде субъектов Федерации функционируют так называемые «центры исламской молодежи», где членами международных

экстремистских организаций («Рефах», «АльФатх», «НУР» и др.) проводится воспитание молодых мусульман в духе радикального ислама, вербовка и вовлечение их в экстремистские формирования.

Процесс обучения построен на беспрекословном подчинении иконам шариата, пропаганде превосходства ислама над другими религиями, на неприятии существующего государственного строя и законодательства, как противоречащего самой системе ислам. Наиболее активная деятельность таких молодежных организаций зафиксирована в Республике Бурятия, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях.

Жесткая дисциплина в исламских учебных центрах и высокая стипендия учащимся делают обучение в них привлекательным для родителей молодых людей из экономически депрессивных регионов. Еще одним религиозным культом, в рядах которого наблюдается большое количество молодых людей, являются «сатанисты». Так называемые «психопатические сатанисты» формируются из числа нравственно искалеченных индивидов, имеющих тягу к насилию, садизму, некрофилии⁶⁴ и зоофилии, которых сатанизм привлекает потому, что придает им идейную, ритуальную окраску. Движение «религиозных сатанистов» состоит из уже сложившихся структурированных групп, таких как «Российская церковь сатаны», «Южный крест», «Черный ангел», «Зеленый орден». Представители сатанинских организаций несут ответственность за ритуальное насилие, жертвоприношения и являются социально опасными, особенно для молодежи, поскольку своим воздействием калечат психику молодых людей.

МОЛОДЕЖНЫЕ ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ДВИЖЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Распространение политического экстремизма в России стало одной из острейших проблем. Увеличивается количество преступлений, поднимается уровень насилия, его проявления становятся все более жестокими и профессиональными. По мнению И. Погодина, особое место в этом ряду занимает экстремистское поведение молодежи, связанное с совершением действий насильственного характера по политическим мотивам⁶⁷. Среди российских ученых доминирует мнение, что «развитие политического экстремизма молодежи представляет особую опасность даже не потому, что детская подростковая и молодежная преступность заметно возросли, а потому, что это связано с развитием «анормативных» установок в групповом сознании молодого поколения, что влияет на ценности, предпочтительные образцы поведения, оценки социального взаимодействия, т.е. в широком смысле связано с социальной и политической культурой российского общества в ее проективном состоянии.

К сожалению, формирование первого поколения новой России происходило в условиях негативной социально-экономической ситуации, что создало предпосылки маргинализации значительной части молодежи, девиации ее поведения, включая политический экстремизм».

В России рубежа XX–XXI веков четко обозначились этноконфессиональная и сепаратистская основы политического экстремизма. Экстремистским акциям свойственно использование экстремальных форм насилия для усиления агрессивности. Так, криминальный экстремизм стремится навязать молодежи нормы поведения, базирующиеся на брутальности, вандализме, жестокости и агрессивности.

В итоге часть молодых людей воспринимает насилие как особую ценность, жизненную стратегию в обществе риска, и сама становится субъектом насилия, жертвой преступных сил, встает на путь преступности и экстремизма.

Экстремистскими политическими организациями и движениями, ставящими своей целью изменение конституционного строя России, официально признаны: партия «Русское национальное единство» (РНЕ), Национал-большевистская партия (НБП), Авангард красной молодежи (АКМ). Данные организации объединяют молодых людей прокоммунистической ориентации и имеют выраженную экстремистскую направленность, ставя своей целью борьбу с существующим режимом власти. Их деятельность характеризуется участием в массовых мероприятиях политической направленности, в ходе которых используются лозунги и транспаранты, критикующие существующую власть и призывающие к ее насильственной смене. Считается, что среди подобных структур наиболее привлекательными для молодежи являются крайне правые и крайне левые экстремистские организации, дающие ощущение риска, романтики, возможности активных действий и не делающие упора на моральные и умственные качества индивида.

Появившиеся в последнее время крайне экстремистские леворадикальные группы, партии и

организации, похоже, готовы удовлетворить спрос российской молодежи на чисто левацкий вид экстремизма. Таких подпольных и незарегистрированных групп и организаций появилось в последние годы около десятка. К наиболее известным левым экстремистским организациям современной России относятся: Рабоче-крестьянская красная армия (РККА), Московское советское антифашистское общество (МСАО), Российский коммунистический союз молодежи (РКСМ), Революционный военный совет (РВС), Новая революционная инициатива, Новая революционная армия.

Отличительные черты современного молодежного экстремизма:

1. Противоречивость правосознания молодежи. Она выражается в том, что, с одной стороны, молодежь является важнейшим источником преобразования и развития общества, а с другой, социальной группой, склонной к деструктивным, криминогенным действиям. При этом она критично относится к правоохранительным органам, в чьи функции входит обеспечение и поддержание соблюдения принятых в обществе ценностей и норм поведения (правопорядка). Кроме того, эффект «скользящей морали» молодого поколения усиливается вследствие ослабления социальных норм и гарантий, защищавших традиционные ценности (трудолюбие, образованность, честность, порядочность, воспитанность).

2. Стихийный характер деятельности молодежных экстремистских организаций. Причем молодые экстремисты менее склонны к компромиссам, в то время как подавляющая часть взрослых радикалов при наступлении критических условий может отчасти изменять свою позицию и занять конструктивную позицию.

3. Недостаточность опыта для «полноценного» проведения своих акций, которые вследствие этого оказываются не всегда эффективными, но и в то же время достаточно жестокими. Отчасти это можно объяснить и тем, что в силу своего возраста молодежь менее чем взрослые склонна бояться тюремного заключения, физических травм, смерти, а потому готова на самые рискованные действия.

4. Нацеленность на «чистку рядов» и применения жестких, зачастую жестоких, мер к «предателям».

5. Уверенность членов данных организаций в том, что, выполняя за правоохранительные органы часть их «тяжелой» работы, т.е. вытесняя с «исконно русской земли» инородцев, они способствуют «оздоровлению обстановки», «экономии денег налогоплательщиков» и «уменьшению загруженности милиции».

Характерные признаки, свидетельствующие о подготовке к массовым экстремистским акциям:

Распространение листовок с призывами к участию в выступлениях (нередко с указанием конкретного срока и места). Нанесение лозунгов и призывов на здания и иные объекты. Размещение соответствующей информации на Интернетсайтах. Заготовка предметов, пригодных для нанесения телесных повреждений. Создание запасов продовольствия и иных материальных ценностей, призванных обеспечить пребывание значительного числа людей вне пределов населенных пунктов. Избыточная концентрация на обслуживаемой территории большегрузных автотранспортных средств и автобусов. Факты бесплатной раздачи продовольственных и потребительских товаров. Повышенный спрос на услуги гостиничного хозяйства и несвойственное текущему сезону заполнение иных мест временного пребывания граждан (пансионаты, базы отдыха и т.д.). Выявление в жилом секторе большого числа иногородних граждан, прибывших из районов, где ранее отмечались социально-экономические конфликты.

ПРОФИЛАКТИКА МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА

Профилактика преследует целью предупреждение экстремизма и, соответственно, преступлений экстремистской направленности, в первую очередь в молодежной среде, необходимо на уровне первичных групп, не дожидаясь, когда они «дозреют» до создания иерархических структур. При этом надо иметь в виду, что объективно отмечается стремление некоторых экстремистских группировок присоединиться к участникам легальных протестных акций, инспирированных частью населения, вовлеченного в социально-экономические конфликты. Общая профилактика – это выявление и устранение причин противоправного поведения и условий, способствующих их совершению. Она должна быть комплексной, взаимосвязанной и проводиться в семье, по месту учебы, работы.

Индивидуальная профилактика с отдельными категориями молодежи, входящими в состав групп экстремистской направленности, заключается в своевременном выявлении таких групп, осуществлении предупредительных мер в отношении групп в целом и отдельных ее членов в частности. Особая роль в механизме противодействия экстремизму отводится правоохранительным органам.

Профилактика является основой деятельности милиции общественной безопасности, оперативных и следственных подразделений. Теми или иными вопросами противодействия экстремизму и терроризму занимаются специальные подразделения полиции, патрульно-постовая служба, служба участковых уполномоченных полиции и сотрудники уголовного розыска. Руководители и уполномоченные образовательных учреждений в этом направлении должны взаимодействовать с подразделениями по делам несовершеннолетних, в чьи обязанности входит проведение общей и индивидуальной профилактической работы с подростками, их правовое воспитание и чья работа направлена на недопущение вовлечения подростков в экстремистские молодежные организации и объединения.

Регулярное проведение в школах и других учебных заведениях тематических лекций-бесед формируют в подростковой среде атмосферу нетерпимости к экстремистским проявлениям, уважительное отношение к гражданам других национальностей. Должностные лица образовательных учреждений должны иметь в виду, что в случаях обострения обстановки и имеющейся информации о возможных массовых беспорядках и иных масштабных протестных акциях в районах массового проживания иностранцев (например, общежития) в очаг возможных экстремистских конфликтов могут быть направлены опытные сотрудники правоохранительных органов, в том числе Федеральной службы безопасности.

Основной акцент работы в этой связи должен делаться на прогнозирование развития ситуации, а также на проработку возможных вариантов предупреждающих действий. Во всех случаях использования СМИ и Интернета для распространения экстремистских материалов среди молодежи руководителям образовательных учреждений следует инициировать вопрос о вынесении предупреждения, отзыве лицензии, закрытии издания (сайта) и т.д. Актив образовательной среды должен оказывать содействие в сборе информации о том, кто вовлек несовершеннолетних или лиц молодого возраста в экстремистскую деятельность, членами каких молодежных организаций они являлись и т.д.

При выявлении фактов молодежного экстремизма и их причин особое внимание уделяется семейному воспитанию, полученному нарушителями. Нередко именно в сфере семейного воспитания закладывается нетерпимость, формируются экстремистские настроения, приводящие подростка к совершению экстремистских посягательств. Используя возможности СМИ, целесообразно систематически освещать проблемы, связанные с ростом молодежного экстремизма, его профилактикой и предупреждением.

В целях формирования активной гражданской позиции и уважительного отношения к правопорядку в рядах молодежи обратить внимание на: недопустимость появления публикаций, передач, содержащих некомпетентные сведения о совершенных преступлениях, событиях, порождающих у молодежи агрессивность или чувство безысходности и бессилия перед преступностью; создание для журналистов, работающих по правовой тематике, пакета нормативных актов и консультационных материалов в виде юридического справочника или в иной форме; проведение семинаров и рабочих встреч для журналистов с обсуждением актуальности тематики и качества публикаций на правовые темы. Молодежный экстремизм носит масштабный характер.

В России ежегодно совершаются сотни нападений и десятки убийств на почве этнической ненависти. Последние несколько лет в России держится на стабильно высоком уровне ксенофобия – ксенофобские призывы поддерживают 55-60% опрошиваемых социологами российских граждан. Все это чревато значительными проблемами для страны, так как в молодежной среде появляются уже не только группировки, но и партии, исповедующие ксенофобские взгляды. В настоящее время в России насчитывается около десятка партий и движений, проповедующих ксенофобию и расизм. Немаловажен тот факт, что деятельность экстремистских групп и организаций существенно занижает престиж государства и авторитет его компетентных органов в глазах мировой общественности, а тем более, когда ксенофобские призывы используются в предвыборной агитации многими политическими партиями.

Чтобы правильно заниматься профилактикой молодежного экстремизма, необходимо знать и понимать социальные, экономические, политические, психологические, правовые, демографические и географические факторы, которые способствуют распространению этого антиобщественного явления. Экономический и политический кризис общества, возникшие после распада СССР, стали личностным кризисом для многих молодых людей начала 1990-х годов.

Наметившееся в это время социальное расслоение общества, принесшее одним богатство, другим же материальные лишения, вызывало в некоторых представителях молодежи чувство разочарования, утраты жизненной перспективы, а также чувство отчаяния. Настроения безысходности и отчаяния, охватившие некоторые слои молодежи, нашли проявления в различных формах антисоциального поведения. Социальное отчуждение проявилось в апатии, безразличии к политической жизни общества, в позиции «стороннего наблюдателя». Такая «размытость», неопределенность, отчуждение от основных нормативных ценностей привела к созданию в России различных форм субкультуры. Развитию идей экстремизма в стране в немалой степени способствовало создание средствами массовой информации (СМИ) образа внутренней напряженности в обществе.

На телевизионном экране все чаще демонстрируется насилие и эротика, а зачастую и порнография⁸⁰, которые с социально психологической точки зрения вносят свой вклад в криминализацию современной жизни, особенно влияя на детей, подростков и молодежь. Специфические причины и условия несовершеннолетнего экстремизма лежат в основном в сферах формирования и жизнедеятельности подростка: семье, школе, трудовой деятельности и его досуге.

Сегодня, к сожалению, причинами подросткового экстремизма являются: нищета в большинстве семей; резкое снижение возможности семьи защитить детей от дурного влияния, обеспечить необходимый уровень их интеллектуального и нравственного развития; рост числа семей, характеризующихся крайним нравственным неблагополучием. Кризис института семьи, подавление индивидуальности подростка, как со стороны родителей, так и педагогов, привел к социальному и культурному инфантилизму⁸², к социальной неадаптированности. Дети все чаще начали совершать поступки преступного, в том числе экстремистского характера.

В сфере образования долгое время наблюдалась незаинтересованность школы в сохранении и вовлечении в активный учебный процесс каждого ученика. Вопиющим явлением следует признать тот факт, что более 1,5 млн. детей и подростков в России вообще не посещают школ и нигде не учатся. Выявилась неспособность школы стать инструментом компенсации недостатков семейного воспитания, активным предупреждением преступлений со стороны своих учеников и обнаженного женского тела; психологические аспекты сексуальности, ее развития и проявления в общении, моде, искусстве и т. д.

Следует отметить, что изменение старой, советской системы образования так же негативно сказалось на развитии экстремизма среди несовершеннолетних. За последние двадцать лет эта система была фактически уничтожена. Многие здания дворцов творчества юношества подверглись приватизации и были переоборудованы в ночные клубы, рестораны, казино.

Многие детские кружки были просто ликвидированы⁸³. Основными тенденциями в дальнейшем развитии современного молодежного экстремизма являются: возрастающая организованность, сплоченность группировок, формирование в них идеологических, аналитических и боевых структур, усиление мер конспирации⁸⁴, применение для распространения своей идеологии и координации действий новейших информационных и коммуникационных технологий.

Отмечается резкая активизация их противоправной деятельности, стремление совершать тяжкие, вызывающие большой общественный резонанс⁸⁵ преступления (убийства иностранных студентов, мигрантов⁸⁶), дерзкие, демонстративные административные правонарушения, а также переход от хулиганских действий к осуществлению террористических актов⁸⁷.

ПУТИ ПРОФИЛАКТИКИ МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА

1. Мониторинг деятельности неформальных общественных объединений для подготовки описаний субкультуры или выявления их динамики.

2. Отслеживание проэкстремистских настроений в СМИ и на открытых интернет-ресурсах. Так, в декабре 2008 года при проводившейся работе по отслеживанию материалов, содержащих признаки законодательства РФ об экстремизме, применялась методика, по которой указанные

материалы выявлялись в процессе мониторинга интернет-ресурсов экстремистских формирований путем последовательного отслеживания взаимных ссылок. Был произведен просмотр 195 интернет-ресурсов. При проведении последовательного поиска по ссылкам интернет-ресурсов, в деятельности которых ранее были выявлены признаки экстремизма, была отмечена положительная деятельность в данном направлении интернет-провайдеров: материалы, имеющие признаки экстремизма, перестают индексироваться поисковыми системами, и, соответственно, не показываются при запросах. За 2008 год в СМИ и сети интернет было выявлено 15 материалов, содержащих признаки нарушения норм законодательства об экстремизме.

3. Социальное сопровождение несовершеннолетних и молодежи, относящихся к неформальным молодежным объединениям экстремистской направленности. В ходе сопровождения проводится серия индивидуальных профилактических, мотивационных, контрпропагандистских и информационных бесед с несовершеннолетними, их родителями и по необходимости с представителями образовательных учреждений.

4. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению массовых хулиганских проявлений со стороны неформальных молодежных объединений экстремистской направленности во время массовых молодежных мероприятий.

Сегодня популярен социально-психологический подход к профилактике экстремистских проявлений личности, основанный на развитии деятельности, альтернативной⁸⁹ экстремистской (с целью уменьшить риск проявления экстремистской агрессии), на развитии альтернативных социальных программ для молодежи, в которых могли бы быть реализована повышенная поведенческая активность, свойственная молодым.

Например, в настоящее время все больше футбольных фанатов становятся экстремистами. Однако, любовь к своей команде не причина ненависти к другим. Некоторые социальные работники предлагали создавать все больше открытых площадок для игр в футбол, чтобы болельщики не выходили на бои с противниками, а играли в футбол между собой или с болельщиками других футбольных команд.

В профилактике преступных, в том числе экстремистских, проявлений достаточно позитивны и эффективны целевые программы (планы, комплексы, концепции) образовательных учреждений, которые исходят, прежде всего, из того, что правовая культура молодежи является важнейшей составляющей становления гражданина и законопослушной личности, важнейшим условием становления гражданского общества. В ходе реализации таких программ выполняется основная задача учебного заведения – посредством профилактических мероприятий формировать у обучающейся молодежи, особенно «группы риска», позитивные знания о законах и направлять их на решение социально-значимых задач, а также активно вовлекать их в законотворческую деятельность. Основной целью таких программ является формирование у молодежи социальной полноценности, инициативности, способности к самовыражению.

В ходе осуществления этой цели администрация, трудовой и учебный коллектив образовательного учреждения совместно решают такие задачи, как: создание необходимых условий для развития творческого потенциала обучающейся молодежи и направление его на решение социально-значимых проектов; формирование у молодежи правового сознания и правовой культуры, стремления к строгому соблюдению основных требований корпоративных⁹ нормативных актов образовательного учреждения; усиление просветительской работы в коллективе; использование внутренних резервов и мер административного воздействия на нарушителей общественного порядка; формирование в коллективе устойчивых норм правового поведения и правовой культуры; создание в образовательном учреждении условий для развития досуга и реализации молодежной политики государства во всех сферах (спорт, культура, образование, искусство) и др.

Таким образом, основные мероприятия по профилактике экстремистской деятельности в молодежной среде это:

1. Актуализация в общественном сознании молодежи ценностной модели личности, основанной на толерантности, культуре мира, патриотизме, гражданской ответственности.

2. Приобщение молодых людей к экстремальным видам спорта (образование региональных ассоциаций экстремальных видов спорта, проведение открытых чемпионатов для «экстремалов», организация специализированных спортивных смен в летних оздоровительных лагерях; строительство площадок для занятий молодежи экстремальными видами спорта).

3. Учреждение молодежных СМИ (теле- и радиоканалов, журналов и газет), пропагандирующих толерантность, гражданственность, патриотизм, здоровый образ жизни).

4. Активизация молодежных общественных движений, в основе деятельности которых лежит идея позитивного решения разнообразных молодежных проблем.

5. Организация и проведение фестивалей молодежных музыкальных направлений (хип-хоп, брейк, рэп94 и др.).

6. Организация конкурса «Неформальные лидеры России», направленного на выявление и включение в общественно продуктивную деятельность лидеров неформальных молодежных объединений, групп, движений.

7. Формирование системы воспитательной работы с молодежью по месту жительства через создание организованных площадок для развивающего досуга молодежи.

8. Создание эффективной системы центров реабилитации подростков и молодежи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

9. Развитие клубных форм работы, основанных на идеях неформальных отношений, демократизма, самоуправления и самоорганизации.

10. Создание и развитие «уличных» служб работы с молодежью, специалисты которых могут осуществлять профилактическую деятельность непосредственно среди дворовых уличных групп и компаний.

11. Развитие дворового спорта, организация и проведение соревнований по дворовому футболу, волейболу и т.д.

12. Создание при студенческих общежитиях центров досуга.

13. Развитие практической деятельности молодежных советов при органах власти, обеспечение их включения в реальные процессы управления развитием региона. Комплексная реализация таких направлений должна обеспечить создание условий для снижения агрессии, напряженности, экстремистской активности в среде молодежи; для формирования успешной, эффективной, толерантной, патриотичной, социально ответственной личности; для повышения жизненных шансов подростков и молодежи, оказавшихся в сложной жизненной ситуации; для развития конструктивной социальной активности молодежи и позитивных молодежных субкультур, общественных объединений, движений и групп.

Таким образом, молодежный экстремизм – это противоправная деятельность организованных групп физических лиц в возрасте от 14 до 25 лет, объединенных по принципу расовой, национальной, религиозной, политической, социальной или иной ненависти либо вражды. В системе мер борьбы с экстремизмом предупреждение имеет приоритет перед уголовным наказанием, которое касается лишь ограниченного числа преступлений экстремистской направленности и применяется после того, как преступление совершено и его уже нельзя предотвратить.

Профилактика направлена на противодействие экстремизму, недопущение его независимо от того уголовно или административно наказуемо данное деяние, обеспечивая тем самым общественный порядок, безопасность людей, защиту их от экстремистских посягательств. В заключение отметим, что защита прав и свобод российских граждан является одной из основных задач государства. И именно экстремистские корни лежат в основе ущемления прав и свобод. Поэтому обеспечение прав и свобод личности рассматривается в качестве основного приоритета государственной политики Российской Федерации

ЛЕКЦИЯ ЧЕТВЕРТАЯ.

Терроризм в постсоветском пространстве

Экстремогенные факторы современной России усугубляются множеством фактов совершения на ее территории террористических актов, подготовленных и осуществленных различными террористическими преступными сообществами. Вот основной список террористических организаций, признанных таковыми в России⁹⁵:

«Высший военный Маджлисуль Шура (Верховный Совет) Объединённых сил моджахедов Кавказа» Сформирован в начале 2001 года на базе террористической группы «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана» в целях военнополитического объединения отрядов полевых командиров, участвовавших в боевых действиях против российских войск.

Деятельность организации направлена на подготовку условий для выхода северокавказских республик из состава Российской Федерации и создания на их территории «эмиратов» в составе так называемого «Великого исламского халифата». Руководителями (амирами) Шуры, созданной по указанию международного террориста Усамы бин Ладена, стали Шамиль Басаев и Хаттаб. В организацию также вошли отряды Рамзана Ахмадова, Асланбека Абдулхаджиева и других полевых командиров. Организация взяла на себя ответственность за ряд террористических актов на территории России, а также причастна к захвату и казням заложников, фальшивомонетничеству, бандитизму и другим особо тяжким преступлениям. Позже «Шура» объединилась с организацией «Государственный комитет обороны ЧРИ», который возглавлял президент Аслан Масхадов. В результате была сформирована единая структура «ГКО – Маджлисуль Шура».

«База» («Аль-Каида») Одна из самых крупных ультрарадикальных исламских международных террористических организаций ваххабитского направления ислама. Создана в 1988 году. После вывода войск СССР из Афганистана «Аль-Каида» направила острiot борьбу против США, стран «западного мира» и их сторонников в исламских странах. Целью организации является свержение светских режимов в исламских странах и создание «Великого исламского халифата». После взрывов посольств США в столицах Кении и Танзании в 1998 году «Аль-Каида» приобрела статус террористической организации № 1 в мире. На счету «Аль-Каиды» – планирование и осуществление целого ряда крупных террористических актов, в том числе терактов 11 сентября 2001 года в США.

«Асбат аль-Ансар» Исламская фундаменталистская террористическая организация суннитского толка. Организация, созданная в 1985 г. шейхом Хишамом Шрейди со штаб-квартирой в палестинском лагере «Айн аль-Хильва» в районе города Сайда (Ливан). Бойцы группировки по некоторым данным были причастны к похищению российских дипломатов в Ираке.

«Аль-Джихад» («Священная война») Террористическая исламистская группировка, созданная в конце 1970-х гг. и ставящая своей целью свержение в Египте светского режима и создание на его территории исламского государства, а также борьба против интересов США и Израиля в Египте и соседних странах. В июне 2001 года группировка заявила о своем присоединении к «Аль-Каиде», после чего ее лидер аз-Завахири стал вторым лицом в «Аль-Каиде». Члены организации действовали также на территории Йемена, Афганистана, Пакистана, Судана, Ливана, Великобритании.

«Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун») Международная религиозно-политическая ассоциация, основанная в марте 1928 года учителем Хасаном аль-Банна в Исмаилии (Египет). С 1933 года штаб-квартира организации была переведена в Каир. В 1950 году идеологом движения стал литератор Сейид аль-Кутб, казнённый в 1966 году. Ассоциация имела отделения в Сирии, Палестине, Ираке. К концу Второй мировой войны насчитывала около 500 тыс. человек. Цель «братьев» – устранение неисламских правительств и установление исламского правления во всемирном масштабе путём воссоздания «Великого исламского халифата» первоначально в регионах с преимущественно мусульманским населением, включая Россию и страны СНГ. Основные формы деятельности: воинствующая исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям, активная вербовка сторонников в мечетях, вооруженный джихад, не ограниченный территориальными рамками.

«Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами») Организация, основанная в 1953 году в Восточном Иерусалиме судьей местного шариатского апелляционного суда Такиуддином анНабхани. Декларируемая цель – восстановление справедливого исламского образа

жизни и исламского государства (халифата) и воплощения в нём исламской системы. Ъ

В октябре 2008 года Национальный антитеррористический комитет России сообщил, что за год был привлечён к ответственности 31 член группировки в Татарстане, Башкортостане, Курганской и Челябинской областях. Тем не менее, со стороны отдельных религиозных и общественных деятелей России проводимая властями политика подвергается критике, как необоснованная и носящая характер преследования за религиозные убеждения. Так, в декабре 2004 года группа представителей национальных движений Татарстана (в том числе писатель Айдар Халим) обвинила российские правоохранительные органы в массовых арестах российских мусульман под надуманным предлогом их связи с ПИО. Основу политической доктрины организации составляет идея о воссоздании религиозно-политической структуры (Халифат) времен Мухаммада и его первых четырех преемников, когда халифы избирались из самых достойных. Последующие исламские локальные и региональные государственные объединения (например, Омеядский и Аббасидский халифаты, «халифы» Османской империи) тоже признаны Халифатами, но отошедшими от множества принципов первоначального халифата. Путь Хизб-ут-Тахрир не приемлет применения силовых действий и терроризма. Его деятельность ограничена политическими действиями. Он обращается к народам через средства массовой информации.

«Движение Талибан» Исламское движение суннитского толка, зародившееся в Афганистане среди пуштунов в 1994 году, правило Афганистаном с 1996 по 2001 гг. («Исламский Эмират Афганистан») и регионом Вазиристан на севере Пакистана («Исламское государство Вазиристан») с 2004 года. Дипломатически было признано только тремя государствами: Объединёнными Арабскими Эмиратами, Пакистаном и Саудовской Аравией. На подконтрольных территориях «Талибан» вводит нормы шариата, выполнение которых строго контролируется. Под запретом находятся телевидение, музыка и музыкальные инструменты, изобразительное искусство, алкоголь, компьютеры и Интернет, шахматы, белая обувь (белый – цвет талибского флага), обсуждение секса в открытой форме и многое другое. Во время Второй чеченской войны осенью 1999 года руководство «Талибана» приняло решение отправить чеченским боевикам, сражающимся против федеральных сил, 4 миллиона долларов и 24 переносных зенитно-ракетных комплекса. В январе 2000 года представитель Талибана в Пакистане объявил о признании «независимости Чечни». В феврале того же года газета «Шариат», официальный печатный орган «Талибана», призвала мусульманские страны объявить священную войну России: «Исламские страны должны позволить правоверным принять участие в джихаде в Чечне».

«Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи») Организация со штаб-квартирой в Эль-Кувейте (Кувейт), где имеет статус неправительственной благотворительной организации, под прикрытием которой продвигает в жизнь главную цель: устранение неисламских правительств и установление исламского правления во всемирном масштабе путем воссоздания «Всемирного исламского халифата». Основные формы деятельности: целенаправленная исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям; целенаправленная работа (прежде всего пропагандистская с мощным финансовым подкреплением) по внесению раскола в общество; конспиративное финансирование вооруженного джихада на Северном Кавказе.

«Дом двух святынь» («Аль-Харамейн») Исламский «благотворительный фонд», базирующийся в Саудовской Аравии. В сентябре 2004 года казначейство США заподозрило фонд в «прямых связях» с Осамой бен Ладеном. После этого деятельность фонда запрещена решением Совета Безопасности ООН. По данным правоохранительных органов США, к 2005 году фонд переправил в Чечню «на поддержку борьбы за независимость Ичкерии» 150 тыс. долларов.

«Ингушский джамаат» Исламистское объединение, несущее ответственность за многочисленные теракты и нападения на представителей органов власти, военнослужащих и сотрудников силовых структур в Ингушетии. Входит в состав «Кавказского фронта». Основатель – Ильяс Горчханов (убит 13 октября 2005 года). Последующий лидер – Али Тазиев (амир Магас) – захвачен спецназом ФСБ 9 июня 2010 года. Следующий главарь – Иса Хашагульгов (амир Адам) – задержан сотрудниками ФСБ 25 сентября 2010 года. Во время Первой чеченской войны большое число ингушей участвовало в боевых действиях против российских войск в составе чеченских вооружённых формирований. «Ингушский джамаат» сформировался в 2000-2001 гг. (в то время он носил название Джамаат Шариат). В 2004 г. был переименован в Специальный оперативный отряд Шариат, затем – Ингушский сектор «Юго-западного фронта» и наконец, с созданием «Кавказского

фронта», – «Ингушский сектор Кавказского Фронта».

«Кавказский Эмират» Кавказский эмират – концепция создания исламского (шариатского) государства на территории Северного Кавказа. Был провозглашён 7 октября 2007 года президентом Чеченской Республики Ичкерия (ЧРИ) Доку Умаровым. Фактически представляет собой сепаратистско-террористическое исламистское подполье, охватывающее Дагестан, Чечню, Ингушетию, Кабардино-Балкарию и Карачаево-Черкессию (включая вооружённые отряды). Основной метод – вооружённая борьба против российской государственности и силовых структур на Северном Кавказе. В основе идеологии движения лежат ваххабизм и газавата. 8 февраля 2010 года Верховный суд РФ запретил ее деятельность, признав, что деятельность организации имеет целью насильственное свержение конституционного строя и отмену действующего на территории Северного Кавказа российского законодательства. В 2006-07 гг. в Ингушетии ими была совершена серия жестоких убийств русскоязычных граждан без каких-либо шариатских обоснований. В 2009 г. было уничтожено здание РОВД г. Назрани (25 человек погибли, около 260 ранены). Боевики «Кавказского Эмирата» взяли на себя ответственность за совершение следующих террористических актов:

Июнь-2009. Убийство министра внутренних дел Дагестана Адильгереев Магомедтагирова. Июнь 2009. Убийство заместителя председателя Верховного Суда Ингушетии Азы Газгиреевой и бывшего вице-премьера республики Башира Аушева. Июль-2009. Покушение на президента Ингушетии Юнус-Бека Евкурова. Август-2009. Авария на Саяно-Шушенской ГЭС (следствие отвергло эту версию). Декабрь-2009. Убийство священника Даниила Сысоева. Декабрь-2009. Подрыв поезда «Невский Экспресс» 27 ноября 2009 года, приведшее к гибели 28 и ранениям более 90 мирных граждан. Март-2010. Террористический акт в московском метро 29 марта 2010 года. Январь-2011. Террористический акт в аэропорту Домодедово 24 января 2011 года, 27 погибших и более 150 раненых.

Типичные гражданские объекты «террористической атаки»: человек в связи с его государственной, общественной или иной деятельностью или из мести за такую деятельность; люди в жилых домах, гостиницах, кинотеатрах и других местах их постоянного или временного нахождения, а также в местах их массового скопления при проведении общественных, культурных или политических мероприятий; гипераварийные объекты: атомные, гидро- и теплоэлектростанции, предприятия водоснабжения, газопроводы, нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие предприятия, железнодорожные и автомобильные мосты, автомагистрали, прочие объекты и средства транспорта (воздушного, железнодорожного, автомобильного, речного, морского); административные здания государственных и общественных учреждений, банков, торгово-промышленных корпораций, а также здания правоохранительных органов и спецслужб.

В результате контртеррористической операции «Норд-Ост» были ликвидированы все 40 террористов. Погибли 130 из 916 заложников.

Более подробно рассмотрим террористический акт, совершенный в отношении образовательного учреждения, объектом которого выступила средняя школа города Беслан № 1 республики Северная Осетия, который имел место 1–3 сентября 2004 года. Захвату заложников в Беслане непосредственно предшествовала серия диверсионно-террористических актов боевиков.

9 мая 2004 года. Во время празднования Дня Победы в городе Грозном в результате взрыва заложной в трибуне стадиона бомбы погибли президент Чеченской Республики Ахмат Кадыров и председатель Госсовета Хусейн Исаев. 21-22 июня 2004 года. Широкомасштабное нападение боевиков на столицу Ингушетии город Назрань, в ходе которого погибло 95 человек.

24 августа 2004 года. Взрывы самолетов в воздухе над Тульской и Ростовской областями, осуществленные террористками-смертницами. Погибли 90 человек. 24 августа 2004 года. Взрыв на остановке общественного транспорта на Каширском шоссе в Москве. Ранены 4 человека.

31 августа 2004 года. Женщиносмертница привела в действие взрывное устройство у станции метро «Рижская» (Москва). Погибло более 10 человек, и еще 50 получили ранения и были госпитализированы.

1 сентября 2004 года группа вооруженных боевиков подъехала к зданию школы № 1 в Беслане на автомобилях «ГАЗ-66» и «ВАЗ-2107» по улице Коминтерна. «ВАЗ» был захвачен по пути в Беслан в селе Хурикау у участкового Султана Гуражева, который также был привезен к школе, но потом сумел убежать. На площадке рядом со школой в этот момент проходила линейка, посвященная Дню

знаний, перенесенная из-за жары с традиционных 10 часов утра на 9 часов.

Стреляя в воздух, террористы загнали в здание школы более 1100 человек – детей, их родителей и родственников, а также сотрудников школы. Несколько террористов обошли школу со стороны Школьного переулка, чтобы отрезать людям путь к бегству. Несмотря на «кольцо», захвата избежали, по разным оценкам, от 50 до 150 человек (это были в основном старшеклассники, успевшие в суматохе выбежать со двора).

Однако в заложниках оказалось много детей дошкольного возраста: из девяти бесланских детсадов четыре не работали из-за затянувшегося ремонта, вследствие чего многие родители привели с собой на линейку малышей. Школа № 1 была выбрана террористами в связи с большим количеством учащихся и крайне сложной структурой самого здания. Самое старое из бесланских средних учебных заведений, школа была построена в 1889 году. За годы существования к основному зданию были добавлены другие секции, в результате чего к моменту теракта школа представляла собой весьма запутанную структуру из классных комнат, залов и коридоров. Другие школы Беслана были построены позднее и по упрощенной планировке, вследствие чего держать оборону в любой из этих школ было бы значительно сложнее, тогда как осуществить штурм – легче. Дополнительное преимущество создавала форма школьного двора, которая позволяла захватчикам быстро и малыми усилиями перекрыть пути побега во время захвата.

Другими факторами, сыгравшими на руку террористам, стали близость Беслана к границе с Ингушетией (лагерь террористов, из которого они отбыли ранним утром 1 сентября, находился в окрестностях ингушского села Пседах, расположенного на расстоянии порядка 30 километров от Беслана), относительно небольшое население города, а также гораздо более слабая система безопасности и ограниченное присутствие военных по сравнению с другими крупными населенными пунктами Северной Осетии (такими, как Владикавказ или Моздок). Во время подготовки захвата были учтены ошибки, сделанные террористами, участвовавшими в теракте на Дубровке в 2002 году. В частности, во время террористического акта на Дубровке все заложники содержались в одном помещении; вентиляция была ограничена воздухопроводными трубами, что способствовало закачке усыпляющего газа, в то время как у террористов отсутствовали противогазы; взрывчатка приводилась в действие при помощи давления на кнопку, а не отпускания таковой.

Также террористкам-смертницам было запрещено подрывать себя без приказа лидера, который редко был в зале, где содержались заложники, и прямого контакта со смертницами почти не имел. Окончательный состав вооруженной банды определился в конце августа и был сформирован под руководством Аслана Масхадова, Шамиля Басаева и Абу Дзейта. На случай неудачной акции в Осетии Дзейт также подготовил резервную группу из 11 боевиков, которые должны были захватить среднюю школу в станице Нестеровской Сунженского района Республики Ингушетия. Предводителем группировки был назначен террорист-рецидивист: 31-летний уроженец ингушского села Галашки Руслан Хучбаров по прозвищу «Полковник». В состав группировки входили боевики, ранее занимавшиеся бандитизмом, будучи членами как криминальных группировок, так и незаконных вооруженных формирований. Многие из них принимали участие в боевых действиях в Чечне и Дагестане и неоднократно привлекались к уголовной ответственности за различные преступления, однако вскоре после ареста выходили на свободу. Предположительно, подавляющее большинство террористов были этническими чеченцами (большинство – из тейпов Энгеной и Орстхой), но помимо них в состав группы входили ингуши, русские, осетины, арабы, а также представители других национальностей. Согласно официальной версии, участников теракта было 34, включая двух чеченских шахидок и двоих сообщников, оставшихся в лагере для связи. Возможно, у террористов также были сообщники, наблюдавшие за развитием событий за пределами школы, смешавшись с местными жителями. Вооружение террористов составили: не менее 22 автоматов Калашникова, в том числе и с подствольными гранатометами; 2 ручных пулемета Калашникова; 2 пулемета Калашникова модернизированных; 1 пулемет Калашникова танковый; 2 ручных противотанковых гранатомета РПГ-7 и гранатометы «Муха». Также при террористах были противогазы, аптечки и запас провизии.

Среда, 1 сентября.

Во время начальной стадии захвата террористами были убиты двое мужчин, хотя кто-то из местных жителей сумел застрелить одного боевика. Также огнестрельное ранение руки получил террорист Владимир Ходов. Это было единственным актом сопротивления (майор милиции Фатима

Дудиева, обеспечивавшая охрану общественного порядка, была безоружной). Большинство заложников были загнаны в главный спортзал, тогда как остальные попали в тренажерный зал, душевые и столовую.

Террористы досконально знали план здания, что позволило произвести захват в течение нескольких минут. Загнав заложников в здание, террористы заставили всех сдать фото- и видеоаппаратуру, а также мобильные телефоны, которые разбивали. Снаружи школы были установлены камеры видеонаблюдения, а из «ГАЗ-66» были выгружены боеприпасы, тяжелое вооружение и взрывчатка.

Следующим шагом захватчиков стало баррикадирование здания. Для этой цели они отобрали порядка 20 мужчин и старшеклассников, которых заставили стаскивать стулья и парты к выходам и окнам. Сами окна было приказано разбивать (террористы изначально лишили правоохранительные органы возможности использовать газ, как это было сделано при освобождении театрального центра на Дубровке; единственным местом, где окна оставались наглухо закрытыми, был спортзал). У входов и в коридорах были установлены самодельные взрывные устройства, изготовленные с использованием пластита и готовых поражающих элементов (металлических шариков). В спортзале взрывчатка была разложена на стульях и подвешена на баскетбольные кольца и два троса, протянутые между ними. Провода от бомб были подведены к двум замыкающим педалям, расположенным в противоположных концах зала.

Террористы попеременно дежурили на педалях на протяжении всего захвата. Также в школе было установлено не менее 6 самодельных взрывных устройств (СВУ), изготовленных на основе противопехотных осколочных мин промышленного производства с самодельными доработками. Монтирование взрывной цепи в зале и установка СВУ в других помещениях школы были спланированы заранее, о чем впоследствии свидетельствовали обнаруженные саперами бирки с номерами на проводах. Заложникам было приказано говорить только на русском языке, и малейшие отклонения от приказа жестоко пресекались (отец двоих детей, Руслан Бетров, попытался успокоить испуганных заложников на осетинском языке и был застрелен на виду у всех для всеобщего устрашения).

Другой заложник, Вадим Боллоев, был тяжело ранен выстрелом за отказ опуститься на колени и позже скончался. Когда заложники начинали плакать или шуметь, террористы стреляли в потолок или выдергивали из толпы заложника, независимо от возраста и пола, угрожая расстрелом. Подобные акции устрашения использовались на протяжении всего захвата наряду с издевательствами и оскорблениями.

09:10-09:15. Дежурный по РОВД получает информацию о захвате вооруженной группой в количестве примерно 25 человек около 350 заложников. Личный состав РОВД поднимается по тревоге, получает оружие и выдвигается к месту захвата заложников, заняв позиции вокруг школы.

09:15-09:20. Загнав заложников в здание, террористы начинают устанавливать СВУ, начиненные шурупами, болтами и гвоздями, в здании школы. Внутри спортзала СВУ подвешиваются на окна, баскетбольные кольца и провод протянутый между ними. Также взрывчатка раскладывается по стульям, стоящим в проходах между заложниками. Террористы отбирают телефоны, сумки, фото- и видеоаппаратуру. В оконных проемах в спортзале живым щитом выставляются дети.

Террористы отбирают из толпы порядка 20 человек, мужчин и крупных старшеклассников, при помощи которых начинают баррикадирование здания партами и стульями. В ходе баррикадирования террористами разбиваются окна, во избежание повторения сценария «Норд-Оста».

9:20-09:25. Министр внутренних дел Республики Северная Осетия – Алания (РСО) К. Дзантиев докладывает о захвате Президенту республики Алания А. Дзасохову. Поднят по тревоге личный состав МВД РСО, началось оповещение взаимодействующих структур.

09:35. Информация о захвате заложников поступает в ФСБ России.

Объявляется план «Захват», и к школе № 1 выдвигаются оперативные группы ФСБ.

09:38. Командующий 58-й армией генерал-лейтенант В. Соболев отдает приказ о выдвижении необходимых подразделений в Беслан.

09:50. На место прибывает группа спасателей МЧС.

10:00-10:30. На улицах, окружающих школу, выставлено оцепление из сотрудников Правобережного РОВД города Беслана. 10:30. После доклада командующего В. Соболева Министру обороны РФ С. Иванову создается оперативный штаб. Президент Северной Осетии Александр

Дзасохов прибывает к школе.

11:00-11:30. В попытке установить связь с террористами, переговорщик В. Зангионов и муфтий РСО Р. Валгасов, владеющий арабским языком, направляются с белым флагом в сторону школы. Террористы обстреливают их на расстоянии примерно 50 метров от школы, вынуждая вернуться.

Спустя некоторое время через заложницу Л. Мамитову боевики передают записку, в которой требуют для переговоров с ними А. Дзасохова, президента Ингушетии М. Зязикова и детского врача Л. Рошаля. При этом террористы угрожают, что если по школе будет открыт огонь или начат штурм, то за каждого убитого боевика расстреляют 50 заложников, за каждого раненого боевика – 20 заложников, за 5 убитых боевиков взорвут школу, а в случае отключения электроэнергии и водоснабжения расстреляют 10 заложников. Кроме того, в записке террористы сообщают номер телефона, по которому будут выходить на связь (телефон был указан неверно и связь установить не удастся).

В Беслан передислоцируется передовая группа медицинского взвода 19-й мотострелковой дивизии в составе 4 врачей, 6 медицинских сестер, а также 2 автоперевозочные с необходимым медицинским оборудованием для оказания экстренной помощи.

11:34. В Северной Осетии вводятся усиленные меры безопасности. На стратегических объектах, в детских и образовательных учреждениях выставлена усиленная охрана, граница с Грузией закрыта.

Отменены все авиарейсы в столицу Северной Осетии – Владикавказ.

12:00. По прибытии из Сочи Президент РФ В. В. Путин проводит в московском аэропорту Внуково-2 экстренное совещание, на котором возлагает руководство контртеррористической операцией по освобождению заложников на ФСБ.

12:27. Боевики открывают из окон школы огонь по проезжающей по улице БРДМ.

12:30. Из медицинских учреждений Беслана сообщается, что в больницы поступило 11 раненых. Созданы группы эвакуации, организации дорожного движения, ликвидации взрывов, разграбления.

В здании Правобережного РОВД развернут фильтрационный пункт. Для организации дорожного движения Управлением ГИБДД МВД РСО выставлено 7 контрольно-пропускных пунктов (КПП).

12:31. Из школьной котельной выведены 15 человек, спрятавшихся там во время захвата.

13:00. Усилена охрана административной границы с Республикой Ингушетия. Введена заградительная система, дополнительно выставлен 41 пост. 15:30. Органы внутренних дел в Республике Ингушетия, Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Адыгея, Краснодарском и Ставропольском краях введены в повышенную готовность для предотвращения возможных террористических актов на их территориях. Из сотрудников Правобережного РОВД формируются три группы для уточнения количества и списков людей, находящихся в заложниках. В Министерстве здравоохранения и социального развития РФ установлено круглосуточное дежурство для сбора данных о ситуации в Беслане, готовности сил и средств органов здравоохранения для оказания медицинской помощи пострадавшим от теракта. На территории СПТУ № 8 Беслана медицинской службой 58-й армии развернут медпункт.

16:00-16:30. В здании школы раздаются взрыв и выстрелы из стрелкового оружия. Рядом с заложниками, баррикадовавшими здание, подорвалась одна из шахидок. В результате взрыва погиб находившийся рядом боевик, а заложников, оставшихся в живых, террористы расстреляли во избежание потенциального сопротивления. Количество убитых составило 21 человек. На попытку В. Зангионова прояснить ситуацию, боевик, назвавший себя «Шахидом», заявил, что заложники были убиты, потому что с захватчиками не выходили на контакт по номеру телефона, ранее ими переданному.

16:30-17:00. В аэропорт «Владикавказ» прибывают оперативная группа МЧС России и Ставропольский поисковоспасательный отряд.

17:00-17:30. Родственники заложников и жители Беслана требуют от республиканских властей и руководителей операции по освобождению заложников не допустить штурма здания школы, выражая готовность воспрепятствовать любым силовым акциям. Во Дворце культуры с ними встречаются А. Дзасохов, К. Дзантиев, прокурор РСО А. Бигулов. Они информируют о стремлении оперативного штаба добиться освобождения заложников путем переговоров с террористами. В это

время боевики ведут беспорядочный огонь из автоматического оружия и подствольных гранатометов по территории, прилегающей к школе. Из окна, выходящего на улицу Коминтерна, боевики выбрасывают тела расстрелянных ими заложников.

17:30-18:00. Из здания школы смогли убежать 6 заложников. Их показания позволяют представить развитие ситуации в школе. Бывшие заложники свидетельствуют о крайне тяжелом физическом и морально-психологическом состоянии людей, которым не дают ни еды, ни воды. Заложники разделены на группы. Большинство захваченных людей собрано в спортивном зале, все места размещения детей и взрослых заминированы.

19:05. Начальник УФСБ Северной Осетии В. Андреев сообщает, что с террористами установлен контакт.

20:15. В Беслан прибывает доктор Леонид Рошаль. Террористы отказываются принять воду и медикаменты для заложников.

21:25. В. Андреев передает сообщение террористов о том, что никто из детей не пострадал.

21:30. Л. Рошаль начинает переговоры с террористами.

22:03. Террористы говорят журналисту «Нью-Йорк Таймс», что они принадлежат к организации «РиядусСалихийн», возглавляемой Шамилем Басаевым.

22:15. В оперативном штабе по освобождению заложников открыта телефонная «горячая линия». 23:00. Рошаль предлагает террористам свободный выезд в Ингушетию и Чечню и заменить детей-заложников на взрослых. Оба предложения отвергнуты, равно как и вода и лекарства. Переговоры обрываются без достигнутого соглашения.

Четверг, 2 сентября

01:30. Террористы выходят на контакт с Леонидом Рошалем. Разговор продолжался до 03:00 по мобильному телефону с неопределяемым номером.

07:04. Появляются первые уточненные данные о захваченных – 354 чел.

09:09. По факту захвата заложников в Беслане возбуждается уголовное дело сразу по нескольким статьям.

09:37. Старейшины Чечни и Ингушетии и арабские телеканалы «Аль-Алям» и «Аль-Джазира» предлагают помощь в контактах с террористами для освобождения заложников.

11:00. Владимир Путин выступает с телевизионным обращением к нации впервые с начала теракта, указывая в качестве главной заботы здоровье и жизни заложников.

11:45. С захватчиками достигнута договоренность, что Леонид Рошаль будет и дальше вести с ними прямые контакты, заявил заместитель председателя парламента Северной Осетии Станислав Кесаев.

14:00. Руслан Аушев входит в здание школы и ведет переговоры с террористами лицом к лицу.

5:30. Террористы производят два выстрела из гранатомета РПГ-7 по силам безопасности снаружи здания.

16:49. Террористы освободили трех женщин с грудными детьми.

17:22. Аушев не может договориться с террористами, однако убеждает их отпустить 26 заложников (грудных детей и их матерей).

20:00. Официальные лица объявляют, что количество заложников составляет более 1000 человек, а не 354, как указывалось ранее.

20:52. Доктор Рошаль продолжает вести переговоры с террористами в попытках доставить заложникам воду, пищу и медикаменты. Террористы неизменно отвергают предложения.

Пятница, 3 сентября 00:24.

Со стороны школы раздалось несколько выстрелов, ранен милиционер. Оперативный штаб связывается с террористами и просит объяснить происшедшее. Террористы отвечают, что им показалось какое-то движение. Оперативный штаб еще раз подтверждает, что правоохранительные органы не намерены штурмовать школу, а предпочитают вести переговоры.

06:20. Террористы вновь открыли неспровоцированный огонь – был сделан выстрел из гранатомета и раздались несколько автоматных очередей.

07:30. Оперативный штаб возобновил контакт с террористами, который был прерван ночью. Бандитам было вновь предложено забрать продукты питания и воду для заложников. Они отказались, заявив, что заложники «сами не хотят принимать пищу и воду» в знак солидарности с «борцами за независимость».

09:20. Вокруг школы расширяется зона оцепления, за которую не пускают родственников и журналистов. Металлические ограждения отодвинуты примерно на 100 метров.

12:46. С террористами достигнута договоренность об эвакуации тел заложников, расстрелянных в первый день.

12:55. К школе подъехала техника, сотрудники МЧС начинают эвакуацию тел.

13:05. В районе школы прогремели два мощных взрыва, началась интенсивная стрельба. В районе поднялись огромные клубы дыма. Правоохранительные органы выводят в безопасную зону всех, кто находится вблизи школы.

13:06. К школе для спасения заложников устремляются военные и гражданские лица, как вооруженные, так и безоружные.

13:12. Из школы выбежала группа заложников – около 30 женщин и детей.

13:19. В районе школы раздался третий мощный взрыв. Перестрелка усилилась. 13:27. Эвакуация заложников продолжается. Военные выносят детей на руках, многих сразу отправляют в больницу. Оперативный штаб делает заявление: «В связи со складывающейся обстановкой вокруг захваченной школы в Беслане силовые подразделения вынуждены действовать согласно этой ситуации».

13:30. В школе обрушилась часть крыши, под обломками которой погибает большое количество заложников. Через образовавшийся проем в стене и окна, выжившие пытаются покинуть спортзал. Террористы открывают огонь по убегающим женщинам и детям. В воздух поднимаются четыре боевых вертолета, однако, не могут вести огонь из-за риска поразить заложников. Военные на земле стрельбой прикрывают отход большой группы заложников из школы.

13:35. Бойцы отрядов «Альфа» и «Вымпел» пытаются войти в здание с южной стороны. Поскольку пространство ограничено близлежащими постройками, техника не может пройти, и бойцы вынуждены идти без прикрытия.

13:38. Сквозь толпу убегающих мирных жителей пытаются прорваться несколько боевиков, военные открывают по ним огонь. Террористы, оставшиеся в школе, ведут беспорядочную стрельбу по людям и зданиям.

13:50. Из Владикавказа прибывает штурмовая группа отряда «Альфа», тренировавшаяся штурмовать здание на объекте, структурно похожем на школу № 1.

13:52. Спецназ входит в здание школы, бой продолжается.

14:07. Боевики пытаются вырваться из здания, спецназ блокирует им дорогу. Школа постепенно переходит под контроль спецназа.

14:17. Глава МЧС Сергей Шойгу сообщает, что пострадали несколько спасателей, эвакуировавшие детей. Также приходит информация о том, что ранен оператор польского ТВ.

14:23. Представитель МВД на встрече с родственниками в Доме культуры Беслана сообщает, что из школы, которая была захвачена боевиками, могли сбежать две шахидки, они одеты в белые одежды, и призывает жителей проявлять бдительность. Бывшие заложники рассказывают, что еще несколько террористов меняли свои одежды на вещи заложников.

14:49. Спецназ произвел маломощный взрыв, чтобы проделать отверстие в стене и создать еще один путь для выхода заложников. Несколько террористов, вырвавшихся из школы, пытаются пробиться в южную часть Беслана, к железнодорожным путям.

14:55. В больницы Беслана доставлены порядка 200 раненых заложников. Спецслужбы проводят операцию по выявлению пытающихся скрыться террористов. Задержан один из пособников боевиков.

15:00. Спецслужбы проводят в Беслане операцию по выявлению пытающихся скрыться террористов и их пособников.

15:12. Спецназ окружил дом, в котором укрылась небольшая группа боевиков, прорвавшаяся через первое кольцо оцепления.

15:13. Местные жители помогают спецназовцам выявлять боевиков.

15:16. Из спортзала школы в Беслане эвакуированы все заложники.

15:17. Спецназ ведет бой на южной окраине Беслана. В здании школы раздается серия мощных взрывов.

15:20. Пожарные расчеты в количестве 7 экипажей приступили к тушению пожара в школе.

15:25. Школа разминирована и находится полностью под контролем спецназа.

15:33. Местные жители поймали и передали милиции человека, которого подозревают в связи с террористами.

15:43. Бой в районе школы в Беслане фактически прекратился, раздаются одиночные выстрелы. В школе и нескольких домах по соседству вспыхнул пожар.

15:59. Как минимум 7 тел погибших находятся в больницах Беслана. 20 тяжелораненых детей отправлены в Владикавказ.

16:07. В клинику больницу Владикавказа доставлено 110 раненых.

16:09. Здание школы продолжает гореть. Тушение пожара затруднено тем, что школа и прилегающая к ней территория заминированы. Спецназ проводит зачистку в районе школы. Местные жители из одеял и подсобного материала изготавливают дополнительные носилки. Машины «Скорой помощи» продолжают вывозить раненых.

16:13. Бой в районе школы прекратился. Спасатели и врачи вошли в здание. По словам медиков, большинство госпитализированных находятся в состоянии средней тяжести. Характер ранений – ожоговый и огнестрельный.

16:23. Последние взрывы принесенного боевиками в школу пластика произошли самопроизвольно из-за пожара в спортзале, сообщает МВД Северной Осетии. Людей в спортзале уже не было.

16:25. Граница Ингушетии и Северной Осетии блокирована силами МВД. Ведется тщательная проверка автотранспорта

. 16:27. Для тушения школы в Беслан выехали почти все пожарные расчеты из Владикавказа.

16:33. В североосетинских больницах находится около 350 бывших заложников и местных жителей. Врачи устанавливают личности раненых, у многих из которых нет ни документов, ни даже одежды.

16:35. Террористы разбились на три группы, сообщает МВД Северной Осетии. Около пяти бандитов оставались в школе, другие с боями отходят на юг города, четыре человека, среди которых женщины-смертницы и главари, пытаются смешаться с заложниками.

16:39. К школе выехали представители прокуратуры. Начинаются следственные действия. Убитых и раненых в здании школы нет.

16:55. Жители Беслана отбили у военных задержанного, предположительно боевика, и совершили над ним самосуд (по словам очевидцев, его застрелил один из местных жителей).

16:57. Выяснилось, что один сотрудник МЧС у школы погиб, еще трое ранены и госпитализированы.

17:00. В спортзале школы обнаружены тела более 100 погибших заложников. Открыт счет по оказанию помощи пострадавшим в результате захвата заложников в Беслане.

17:43. Часть боевиков засела в школьной пристройке и продолжает оказывать сопротивление. Вспыхивают перестрелки с использованием подствольных гранатометов.

18:05. В результате перестрелок уничтожено более 10 террористов.

18:07. Второй спасатель МЧС скончался от ран.

18:12. В районе школы раздалось несколько выстрелов из гранатомета и взрывов гранат. Всех людей, находящихся перед зданием администрации, эвакуировали.

18:18. Четверо сотрудников ОМОНа получили ранения.

19:12. Освобождены более 400 заложников, более 60 погибших опознаны.

19:17. Выяснилось, что в разговорах с советником Президента России Асламбеком Аслахановым террористы заявляли о том, что удерживают 1200 заложников, 70 % среди них – дети.

19:20. Начальник УФСБ по Северной Осетии В. Андреев заявил, что среди 20 уничтоженных террористов 10 – выходцы из арабских стран.

19:25. Аслаханов заявил, что количество жертв может превышать 150 чел.

20:05. Спецназ ФСБ проводит операцию по уничтожению последней боевой точки боевиков.

20:07. Офицер «Вымпела» Михаил Кузнецов, эвакуировавший более 20 раненых заложников, скончался в больнице Владикавказа от потери крови.

20:08. Освобождены еще более 50 человек, удерживавшихся в школе.

20:34. Из Владикавказа в Беслан направлен самолет с хирургами и медикаментами. 20:50. Минздрав Северной Осетии подтверждает гибель 63 человек, в том числе 12 детей.

21:02. Стало известно, что количество погибших превышает 150 человек, 646 пострадавших

госпитализированы, среди них 227 – дети.

21:26-23:20. Спецназ продолжает проводить операцию по уничтожению боевиков. В подвале школы убит последний террорист. В результате теракта и контртеррористической операции потери понесли как террористы, так и штурмующие (погибло 10 спецназовцев). Потери среди заложников составили 331 погибших и около 500 раненых⁹⁸.

Это был чудовищный и крупнейший акт за всю историю человечества. В память жертвам описанных трагических событий

Третье сентября объявлен в России Днем солидарности в борьбе с терроризмом. А ведь еще до этого громкого теракта

И.Д. Моторный писал о том, что терроризм, превратившись в транснациональное явление, «преподнес нам как минимум пять важных уроков»:

Урок первый. Даже после трагических событий в НьюЙорке, Москве, Стамбуле, Мадриде и других городах, «мир практически не продвинулся вперед в понимании процессов, происходящих в сфере борьбы с терроризмом, и в формулировании решений по локализации этой проблемы». Многие рассуждают о третьей мировой войне, о столкновении христианства с исламом, Севера с Югом, о международном террористическом интернационале, обо всем, что можно противопоставить друг другу в современном мире. В научных, общественно-политических и публицистических изданиях различают несколько разновидностей терроризма: государственный, международный и внутренний (политический, сепаратистский, этнический, религиозный и уголовный) терроризм.

Однако четкое правовое определение этого исключительно опасного социального явления отсутствует не только в российском законодательстве, но и в юрисдикциях других государств. Многие известные формулировки не учитывают главной особенности терроризма эпохи глобализации – изменившиеся целевые установки терроризма.

В настоящее время терроризм становится составляющей межгосударственных, межэтнических, религиозных, политических и социально-экономических конфликтов. Современные террористические организации все чаще направляют свои усилия не просто на дестабилизацию обстановки или решение каких-либо краткосрочных задач, а на достижение более масштабных целей, в том числе захват или передел власти, аннексию территорий суверенных государств с вытеснением с этих территорий местного населения.

Урок второй. Несмотря на накопленный опыт, мир так и не осознал, что конкретно нужно делать силами спецслужб и правоохранительных органов, а что – населением, хозяйствующими субъектами, гражданским обществом. Кроме того, эффективной борьбе с терроризмом мешают двойные стандарты в обществе, и это вселяет в террористов надежду, создает у них иллюзию возможности победить государство за счет того, что государство и общество вздрогнут от пролитой невинной крови, пойдут на уступки. Урок третий. Современный терроризм в его крайних формах стал исключительно негативно влиять на экономическую ситуацию.

Существенно возросли как прямые экономические потери, так и отрицательные психологические последствия актов терроризма, снижающие деловую активность. Каждая мощная террористическая акция производит впечатление, что подобные нападения будут продолжаться и впредь. Это стало оказывать сильное влияние на бизнес, который начинает считать инвестиции в данный город, регион или страну рискованными, и изначально пытается заложить в стоимость своих товаров или услуг дополнительную премию за риск, что ведет к снижению деловой активности, росту цен, безработице. Кроме того, боязнь актов терроризма также заставляет бизнес тратить больше средств на обеспечение собственной безопасности, что еще более усугубляет экономическую ситуацию.

К примеру, эксперты Национального центра политического анализа (США) подсчитали: уничтожение и повреждение зданий и сооружений во время атаки на Нью-Йорк и Вашингтон, потеря рабочих мест нанесли экономике ущерб в размере около 100 млрд. долларов.

Урок четвертый. В образовавшемся после 11 сентября 2001 года антитеррористическом альянсе России, Евросоюза и США все больше проявляются противоречия. Подвергается критике система взаимодействия. Отмечается склонность американцев действовать в одностороннем порядке и, прежде всего, с позиции военной силы, пренебрегая дипломатическими, экономическими и политическими инструментами воздействия. Вызывает беспокойство американское отношение к международным договорам (выход из договора по ПРО, отказ от ратификации договора о

запрещении ядерных испытаний, отказ от подписания Конвенции по запрещению бактериологического оружия, свертывание программ уничтожения химического оружия и оказания помощи в этом вопросе России), и к целому ряду других международных документов.

В правоохранительных органах и спецслужбах проблемы научного обеспечения конкретных мер по предупреждению и профилактике преступлений террористического характера явно отошли на второй план. Прецедент как основа для развертывания предупредительных и профилактических мер продолжает оставаться основным принципом антитеррористической деятельности. Известная русская поговорка «Пока гром не грянет, мужик не перекрестится» стала общим правилом. Мы «плетемся в хвосте» у террористов, представляя им свободу действий в выборе места и времени совершения актов терроризма, в совершенствовании тактики, средств и методов борьбы, подготовке боевиков. Мы ждем, когда террористы-смертники взорвут грузовик с тонной взрывчатки у военного госпиталя или у правительственного здания, и только после этого начинаем строить средства принудительной остановки транспорта у административных зданий, развертывать другие меры противодействия этому способу совершения терроризма.

События в Дагестане и Чечне, террористические акты в Москве и других городах России со всей очевидностью показали, что борьба с терроризмом далеко не узковедомственная проблема МВД России и ФСБ России (как это было для КГБ СССР в 1970-1980 гг.). На известном этапе чеченские национал-сепаратисты от тактики проведения частных актов терроризма перешли к проведению крупной террористической операции. В Чечне создана сильная, хорошо технически оснащенная военная организация с гибкой системой управления. Сепаратисты умело использовали свои тесные связи с местным населением. Это обеспечивало им возможность снабжать боевиков одеждой, продовольствием, другими материальными средствами. Незаконные вооруженные формирования в Чечне представляли собой некий конгломерат регулярных структур в сочетании с устоями и нормами уголовных банд и мятежноповстанческих движений. Тактика устройства засад и налетов была доведена до совершенства. Естественной ответной реакцией на беспрецедентный вызов экстремистов стало проведение многоэтапной контртеррористической операции. По своему размаху она соизмерима с общевоинской наступательной операцией и вынуждена привлекать подразделения от всех силовых структур, а также самолеты, вертолеты, бронетанковую технику, артиллерию. Проведение контртеррористической операции явилось суровым экзаменом для всех силовых структур и политического руководства России.

Созданная система управления обеспечила выполнение задач, однако выявилось и немало недостатков, особенно в координации действий органов управления различными силовыми структурами, планировании применения войск и сил спецслужб. Сейчас становится очевидным, что необходимо внести соответствующие дополнения и изменения в Военную доктрину, законы об обороне, о чрезвычайном положении, Концепцию национальной безопасности РФ. Закон о борьбе с терроризмом и другие законодательные акты, т.е. качественно обновить государственную систему мер борьбы и противодействия терроризму на основе выверенных прогнозов антитеррористической деятельности во всех формах.

Урок пятый. Учась друг у друга, террористы используют новейшие виды вооружений, современные информационные технологии. Каждый удачный акт терроризма ими тиражируется в новых местах снова и снова. Сегодня в Интернете можно найти не только информацию о взрывчатых веществах, но и о средствах и способах их взрыва, а через пять лет там может быть расписано, как запустить эпидемию сибирской язвы, сделать ядерную бомбу. Становится все более реальной опасность использования террористами и террористическими организациями химического, бактериологического и ядерного оружия.

Современными террористами активно используется киберпространство. Экстремистские группировки интенсивно используют современные технологии для пропаганды своей идеологии и ведения информационных войн. Информационное оружие в ближайшем будущем может стать идеальным средством для террористов, а информационный терроризм – угрозой существованию целых государств. Урок шестой. Имеет место проблема оправдания терроризма и предоставления убежища террористам. Также существует прямая связь между эффективностью актов терроризма и их освещением в СМИ. Используя последние как инструмент рекламы своих действий, террористы объясняют мотивы террора и выдвигают условия его прекращения, требуя при этом не выкупа, а приглашения журналистов, что несет в себе не менее опасный потенциал. Еще более опасным

являются попытки создания террористам имиджа «национальных героев», «борцов за правое дело».

Таким образом, терроризм на своем новом этапе развития приобрел качественно новое содержание. В руках криминальных сообществ терроризм стал инструментом насильственного изменения существующего устройства мира, общества, экономических отношений, норм морали и нравственности. Терроризм представляет угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, территориальной целостности, политической, экономической и социальной стабильности России, а также осуществлению основных прав и свобод человека.

ЛЕКЦИЯ ПЯТАЯ.

Организационно-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму

Концепция национальной безопасности Российской Федерации¹⁰⁰, определяя национальные интересы во внутривнутриполитической сфере, характеризует их как сохранение стабильности конституционного строя, обеспечение гражданского мира и национального согласия, правопорядка, а также нейтрализацию причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма и их последствий – социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

Поскольку экстремизм есть общественное явление, возникает социальная обусловленность ужесточения уголовной ответственности за преступления экстремистской направленности, которые вызваны столкновением сторон, мнений, сил противоположных целей, позиций, взглядов субъектов взаимодействия, связанных с осознанием людьми противоречий своих интересов как членов тех или иных социальных групп с интересами других субъектов. Речь идет о противоборстве между общностями и социальными группами, силами, преследующими свои цели и интересы, угрожающие целостности государства и его политической власти. В современной юридической литературе окончательно закрепился термин «терроризм» – по своей сущности дефиниция больше уголовно-правового характера. Историки в основном пишут о «терроре» (например, революционном). Во избежание терминологической путаницы, О. Будницкий предлагает следующую дифференциацию: террор – насилие, применяемое государством как «сильной» стороны; терроризм – насилие со стороны оппозиции, «слабой» стороны.

Толковый словарь русского языка дает следующее определение: террор – устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии, вплоть до уничтожения; терроризм – политика и практика террора».

Правовые основы противодействия терроризму и экстремизму нашли свое выражение в конституционных положениях, в специальном, уголовном и административном законодательстве. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой национальной и религиозной розни (статья 13). В настоящее время в таком многонациональном и многоконфессиональном государстве, как Россия, основная внутренняя угроза конституционному строю может исходить от террористических, экстремистских, сепаратистских организаций.

Экстремистская деятельность, согласно Закону о противодействии экстремистской деятельности¹⁰³, содержит такие составы, как: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; совершение преступлений на почве национальной или религиозной ненависти; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению и др.

Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП)¹⁰⁴ содержит статью 20.2.1 «Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности», введенную в целях обеспечения контроля правоохранительных органов за соблюдением определенных ограничений. Изменилась редакция статьи 20.3 КоАП: пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, – влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных

размеров оплаты труда с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики.

Следует отметить, что приведенная в законе формулировка «сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смещения», с одной стороны, позволяет наряду с лицами, демонстрирующую символику профашистской партии НСДАП, привлекать и представителей других экстремистских организаций и движений, пытающихся избежать ответственности, прибегая к незначительным изменениям в своей символике.

С другой стороны, применение этой нормы следует осуществлять взвешенно и осторожно, так как основа нацистской символики – «свастика» – является древнейшим «соларным» (солнечным) символом, используемым во многих религиях и служащим элементом убранства культовых сооружений и памятников истории и культуры.

Статьи КоАП содержат противоправные составы, которые могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26); незаконные действия по отношению к государственным символам РФ (ст. 17,10); воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ (ст. 17.2); мелкое хулиганство (ст. 20.1); нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2); организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности (ст. 20.2).

В силу того, что различные виды экстремизма в регионах России проявляются по-разному, в субъектах Федерации приняты законодательные акты противодействия экстремизму с учетом их особенностей.

В соответствии с примечанием 2 ст. 282.1 Уголовного кодекса (УК РФ) под преступлениями экстремистской направленности понимаются совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Вышеуказанные мотивы являются квалифицирующим признаком по следующим статьям УК РФ: ст. 105 (Убийство); ст. 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью); ст. 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью); ст. 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью); ст. 116 (Истязание); ст. 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью); ст. 150 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления); ст. 213 (Хулиганство); ст. 214 (Вандализм); ст. 244 (Надругательство над телами умерших и местами их захоронения). При наличии обстоятельства, указанных в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ, к преступлениям экстремистской направленности также относятся: ст. 136 (Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина); ст. 148 (Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий); ст. 149 (Воспроизведение проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них); ст. 212 (Массовые беспорядки); ст. 239 (Организация объединения, посягающего на личность и права граждан); ст. 243 (Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры); ст. 281 (Диверсия); ст. 335 (Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности); ст. 336 (Оскорбление военнослужащего). Самостоятельные составы преступлений экстремистской направленности изложены в следующих статьях УК РФ: ст. 280 (Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности); ст. 282 (Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства); ст. 282.1 (Организация экстремистского сообщества); ст. 282.2. (Организация деятельности экстремистской организации); ст. 357 (Геноцид).

Террористическая деятельность, согласно Закону о противодействии терроризму, включает в себя следующие виды социально опасной деятельности: организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация террористического акта; подстрекательство к террористическому акту; организация незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовка, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к

осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Антитеррористическая деятельность – это системная деятельность государственных органов, юридических лиц, независимо от форм собственности, а также общественных объединений и граждан в пределах своих полномочий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию, расследованию и минимизации последствий террористической деятельности, направленной на нанесение ущерба личности, обществу, государству (И.Д. Моторный). Основные цели антитеррористической деятельности: обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от внешних и внутренних террористических угроз; активная борьба с террористическими и экстремистскими организациями, криминальными структурами, использующими средства и методы терроризма; предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий; выявление, ограничение и устранение факторов, обуславливающих террористические угрозы; выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

На практической конференции «Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в рамках реализации государственной молодежной политики» (12-14 октября 2009 года, Ростов-на-Дону) первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета (НАК) Е.П. Ильин отметил, что первые годы XXI века отмечены крупными, тщательно подготовленными террористическими актами. Среди них особое место занимают подрывы пассажирских самолетов в Ростовской и Тульской областях, взрывы домов в Москве, Буйнакске и Волгодонске, захват театрального центра на Дубровке и школы в Беслане, нападения крупных бандформирований на города Назрань, Грозный, Нальчик, подрывы скорого поезда № 166 «Невский экспресс» и электропоезда «Кисловодск – Минводы».

Во всех указанных случаях теракты стали следствием деятельности бандподполья, функционирующего в ряде республик Северного Кавказа. Статистика говорит о том, что из 546 членов незаконных вооруженных формирований, сдавшихся правоохранительным органам в период амнистии, объявленной 22 сентября 2006 года Государственной Думой РФ по инициативе НАК, около 80% составили молодые люди в возрасте от 19 до 30 лет. В настоящее время основными идеологическими постулатами главарей бандподполья, используемыми при привлечении новых членов, являются: неприятие ценностей светского общества и традиционного ислама, приоритет в использовании экстремистских и террористических методов для борьбы с ними; развитие комплекса «обиды» за «длющиеся столетиями геноцид и угнетение титульных народностей» со стороны «культурно, этнически и духовно чуждого имперского федерального центра»; недоверие к федеральным и региональным органам власти как к коррумпированным, не способным обеспечить интересы населения, решить острые социально-экономические и политические проблемы; необходимость создания параллельных властных структур, действующих по канонам шариата и адатов, и осуществляющих не только административно-распорядительные, но и духовноправовые функции.

Очевидно, что основу рядового состава бандформирований составляют именно молодые люди, которые в силу ряда социально-психологических и других особенностей наиболее восприимчивы к идеологическому воздействию, подвержены максимализму и радикальным настроениям. Навязываемая экстремистами система взглядов является привлекательной для молодых людей в силу простоты и однозначности своих постулатов, обещаний возможности незамедлительно увидеть результат своих действий. Необходимость личного участия в сложном и кропотливом процессе экономического, политического и социального развития подменяется примитивными призывами к полному разрушению существующих устоев и замены их утопическими проектами.

Д. В. Ольшанский, анализируя психологические особенности террористической группы, отмечает: «...частая ошибка заключается в том, что в качестве «типовой модели» принимаются относительно немногие «удачливые» террористические группы и игнорируются многие менее «удачливые», но потенциально не менее опасные». Про такие боевые группы можно сказать: «Внутренняя организация и законы функционирования террористических групп в максимальной степени способствуют адаптации в них вчерашних аутсайдеров. Крайний авторитаризм беспрекословное подчинение руководителю, полный контроль всех аспектов жизни членов групп сочетается с подчеркнутой гуманностью в отношениях друг к другу, с готовностью помочь, с

полным и безусловным принятием каждого.

Стратегия действия обсуждается всегда коллективно, каждый имеет возможность ощущать себя соавтором великих планов». Для таких групп характерен широко известный феномен сдвига риска: группа принимает все более рискованные планы, ставит все более дерзкие задачи. Объектом террора становятся все более значимые фигуры или символы, и, в конечном счете, группа заканчивает свое существование, столкнувшись с профессионально организованным сопротивлением государства.

Таким образом, важнейшими путями повышения эффективности противодействия терроризму, в том числе в молодежной среде, на современном этапе являются: дальнейшая оптимизация общегосударственной системы противодействия терроризму на основе постоянно поступающих по внесению изменений и дополнений в действующую нормативную правовую базу; совершенствование и дальнейшее развитие механизмов межведомственной координации и взаимодействия; осуществление повседневной профилактической работы, направленной на предупреждение террористических проявлений; постоянное изучение и анализ российского и зарубежного опыта противодействия терроризму; развитие международного сотрудничества; обучение кадров, участвующих в противодействии терроризму. Общегосударственная система противодействия терроризму предусматривает все стадии – и предупреждение, и профилактику, и борьбу, и ликвидацию и минимизацию последствий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Уголовный кодекс РФ: федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. федер. закона от 7 дек. № 420-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; 2011. – № 50. – Ст. 7362.
2. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. федер. закона от 29 апреля 2008 г. № 54-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031; 2008. – № 18. – Ст. 1939.
3. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. федер. закона от 3 мая 2011 г. № 96-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1146; 2011. – № 19. – Ст. 2713.
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях: федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. федер. закона от 8 дек. 2011 г. № 424-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1; 2011. – № 50. – Ст. 7366.
5. О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 10 янв. 2000 г. № 24 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 2. – Ст. 170.
6. Об обеспечении безопасности в образовательных учреждениях: письмо Минобрнауки России от 30 авг. 2005 г. № 03-1572 [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «ГАРАНТ» (23.01.2012). [Электронный ресурс]: ЗАО «Финансово-правовое агентство» [Сайт] // <http://regzakon.fpa.su> 9. Закон Ставропольского края от 24 июня 2002 г. № 27-кз «О мерах по пресечению незаконной миграции в Ставропольском крае» (в ред. от 04.03.2005 г.): [Электронный ресурс]: ЗАО «Финансово-правовое агентство» [Сайт] // <http://regzakon.fpa.su>

Монографии, статьи, справочные материалы, интернет-ресурсы

1. OnlineDics.ru [Сайт] // <http://www.onlinedics.ru>
2. Академик [Сайт] // <http://dic.academic.ru>
3. Андреев, Ю.Н. Основы противодействия экстремизму и терроризму в образовательной среде: учебно-практическое пособие для руководителей образовательных учреждений / Ю.Н. Андреев, О.Н. Викторов, А.И. Метёлкин, А.В. Турхан; Чуваш. гос. ун-т. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2012. – 150 с.
4. Андреев, Ю. Н. Основы защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени: пособие для руководителей учебных групп гражданской обороны высших учебных заведений / Ю.Н. Андреев, О.Н. Викторов. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2009. – 177 с.
5. Антонян, Ю. Экстремизм и его причины в России / Ю. Антонян [Электронный ресурс]: журнал «Здравый смысл» [Сайт]. – 2010. – № 56 // <http://www.humanism.su/ru/magazine.phtml?issue>
6. Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура (словарь-справочник) / авт.-сост. В.Ф. Пилипенко. – М.: ПЕРСЭПресс, 2005. – 451 с.
7. Белов, П.Б. Методологические основы национальной безопасности / П.Б. Белов. – СПб.: ГПУ, 2004. – 368 с.
8. Библиотека онлайн Freqlist.ru [Сайт] // <http://freqlist.ru>
9. Будницкий, О.В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX – начало XX в.) / О.В. Будницкий. – М.: Российская политическая энциклопедия, 2000. – 399 с.
10. Википедия – свободная энциклопедия [Сайт] // <http://ru.wikipedia.org>
11. Война, В. Отложенное жертвоприношение / В. Война // Новое время. – 2006. – № 33. – С. 5.
12. Дроздов, Ю. Кто стоит за терроризмом в России / Ю. Дроздов // Политика. – 2004. – № 12. – С. 36-42.
13. Ильин, Е.П. Актуальные проблемы противодействия вовлечению молодежи в террористическую деятельность / Е.П. Ильин [Электронный ресурс]: Национальный антитеррористический комитет [Сайт] // <http://nak.fsb.ru/nac/media/publications>
14. Кашепов, В. Квалификация преступлений экстремистской направленности / В. Кашепов // Уголовное право. – 2009. – № 1. – С. 22-25.
15. Козлов, А.А. Молодежный экстремизм / А.А. Козлов. – СПб.: Питер, 2008. – 242 с.
16. Кочергин, Р.О. Некоторые аспекты криминологического обоснования существования молодежного экстремизма, основанного на национальном или религиозном признаках: Criminological

- foundation of young people extremism based on national and religious notes / Р.О. Кочергин // Человек. – 2008. – № 1. – С. 117-120.
17. Кустарев, А. Хаос и трагедия / А. Кустарев // Новое время. – 2006. – № 36. – С. 21-22.
18. Ломакина, А.А. Экстремизм: уголовно-правовой и криминологический аспекты: выпускная квалификационная работа / А.А. Ломакина [Электронный ресурс]: Ломакина Анастасия Александровна [Сайт] // http://samlib.ru/l/lomakina_a_a/vipusknajarabota.shtml
19. Молодежный экстремизм [Электронный ресурс]: Библиофонд.ру [Сайт] // <http://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=442115>
20. Моторный, И.Д. Современный терроризм и оценка диверсионно-террористической уязвимости гражданских объектов / И.Д. Моторный. – М.: Изд-ль Шумилова И.И., 2004. – 106 с.
21. Общий толковый словарь русского языка [Сайт] // <http://tolkslovar.ru>
22. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.И. Шведова. – М.: Азбуковник, 1999. – 689 с.
23. Ольшанский, Д.В. Психология террористической группы / Д.В. Ольшанский [Электронный ресурс]: «ПСИФАКТОР» [Сайт] // <http://psyfactor.org/lib/terror19.htm>
24. Организации, признанные террористическими в России [Электронный ресурс]: Википедия [Сайт] // <http://ru.wikipedia.org>
25. Основы противодействия терроризму: учеб. пособие / под ред. Я.Д. Вишнякова. – М.: Академия, 2006. – 240 с.
26. ОТВЕТ.MAIL.RU. [Сайт] // <http://otvet.mail.ru>
27. Пащенко, И.В. Экстремизм и терроризм в современной России / И.В. Пащенко [Электронный ресурс]: Экстремизм.ру [Сайт] // <http://www.ekstremizm.ru>
28. Петров, С.В. Обеспечение безопасности образовательного учреждения / С.В. Петров [Электронный ресурс]: Либрусек [Сайт] // <http://lib.rus.ec/b/164126/read>
29. Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде. [Электронный ресурс]: Ростовская область. МОО «ЦСПЭД» [Сайт] // <http://www.csgped.ru/images/10.html>
30. Словарь политических терминов [Сайт] // <http://www.polit-slovar.ru>
31. Террористический акт в Беслане [Электронный ресурс]: Википедия [Сайт] // <http://ru.wikipedia.org/wiki/32>.
- Террористический акт на Дубровке [Электронный ресурс]: Википедия [Сайт] // <http://ru.wikipedia.org/wiki>
33. Трифонов, Е. Бой с тенью / Е. Трифонов // Новое время. – 2006. – № 36. – С. 18-19.
34. Чинчиков, А.А. Экстремизм: вопросы теории и практики правового регулирования противодействия в Российской Федерации: модульная лекция / А.А. Чинчиков, О.Е. Филиппова, Г.Б. Чинчикова. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2010. – 108 с.
35. Экстремизм: [Электронный ресурс]: Свободная русская энциклопедия «Традиция» [Сайт] // <http://traditioru.org/wiki/Экстремизм>